

Начальнику отдела потребительской
сферы и защиты прав потребителей
администрации муниципального
образования Абинский район

Львовой Е.В.

**Заключение об оценке фактического воздействия от 21 августа 2026 г.
постановления администрации муниципального образования Абинский
район от 11 сентября 2023 г. № 1111 «Об определении границ прилегающих
территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной
продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании
услуг общественного питания, на территории муниципального
образования Абинский район»**

Правовое управление администрации муниципального образования Абинский район (далее – координирующий орган) в соответствии с Порядком установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Абинский район от 8 сентября 2021 г. № 1125 (далее – Порядок), рассмотрел постановление администрации муниципального образования Абинский район от 11 сентября 2023 г. № 1111 «Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории муниципального образования Абинский район» (далее – муниципальный нормативный правовой акт) и отчет об оценке фактического воздействия муниципального нормативного правового акта (далее – отчет), направленный 31 июля 2026 г. отделом потребительской сферы и защиты прав потребителей администрации муниципального образования Абинский район (далее – разработчик МНПА) для подготовки настоящего заключения правовым управлением администрации муниципального образования Абинский район, и сообщает следующее.

1. По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что при проведении оценки фактического воздействия муниципального нормативного правового акта нарушения Порядка, которые могут оказать негативное влияние на обоснованность полученных разработчиком МНПА результатов, не выявлены.

2. Отчет направлен разработчиком МНПА для проведения оценки фактического воздействия впервые.

3. Информация об оценке фактического воздействия муниципального

нормативного правового акта размещена разработчиком МНПА на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Абинский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://abinskiy.ru>) (далее – сайт) в целях ее общественного обсуждения по адресу: <https://abinskiy.ru/mestnoe-samoupravlenie/administraciya-rajona/struktura-administracii/otdel-potrebitelskoj-sfery-i-zashhity-prav-potrebitelej/obshhestvennye-obsuzhdeniya/>.

Разработчиком МНПА проведено публичное обсуждение муниципального нормативного правового акта и отчета в срок с 1 июня 2026 г. по 30 июня 2026 г.

Уведомление о проведении публичного обсуждения было размещено на сайте, а также направлялось в адрес: ООО ТД «Зори Кубани» директору Писареву В.В.; ООО «Абинскрыбхоз» генеральному директору Григорян А.М.; ООО «Бульвар» директору Авокян А.А.; индивидуальному предпринимателю Тамакян А.В.; индивидуальному предпринимателю Широкая М.А.

Координирующим органом проведен анализ свода предложений по итогам размещения отчета, в котором разработчиком МНПА представлены сведения об учете представленных в рамках публичного обсуждения замечаний и предложений.

Так, в ходе публичного обсуждения муниципального нормативного правового акта и отчета 31 июля 2026 г. замечаний и предложений не поступало.

1. На основе проведенной оценки фактического воздействия муниципального нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком МНПА в отчете, Координирующим органом сделаны следующие выводы:

1.1. Заявленные цели регулирования, предусмотренного муниципальным нормативным правовым актом, достигнуты.

Так, по данным отчета, целью введения регулирования, предусмотренного муниципальным нормативным правовым актом, являлось регулирование деятельности розничной продажи алкогольной продукции, а именно определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории муниципального образования Абинский район.

Указанным регулированием введены обязательные требования, направленные на:

осуществление единой государственной политики в сфере продажи алкогольной продукции на территории Абинского района, направленной, в первую очередь, на защиту интересов жизни и здоровья граждан, соблюдение их личных прав, гарантированных законодательством Российской Федерации;

снижение рисков причинения вреда (снижение объемов причиненного вреда) жизни и здоровью граждан, а также нравственного и психологического состояния граждан, посредством установления требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в муниципальном образовании Абинский район, а также введения запретов и

ограничений, связанных с их реализацией и употреблением;

защиту санитарно-эпидемиологического благополучия населения Абинского района, прав потребителей, благополучия человека на территории Абинского района при осуществлении деятельности по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

До принятия муниципального нормативного правового акта существовали следующие риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан, связанного с негативным влиянием алкогольной продукции на здоровье человека;

нарушение требований санитарно-эпидемиологического благополучия населения Абинского района;

нарушение общественного порядка в кафе, барах и прочих объектах, реализующих алкогольную продукцию, находящихся на прилегающих к многоквартирным домам территориях, во дворах и детских площадках, что приводит к нарушению прав граждан на отдых, ухудшает условия их проживания, подвергает опасности жизнь и здоровье;

неудовлетворенность жителей многоквартирных домов и прилегающих к ним территорий (далее – МКД) деятельностью организаций общественного питания, реализующих алкогольную продукцию.

Главными причинами и факторами, которые приводили к вышеуказанным негативным эффектам являлись:

отсутствие законодательно закреплённых ограничений и запретов в сфере розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в муниципальном образовании Абинский район;

невозможность привлечения к административной ответственности за нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, предусмотренной частью 3 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Установление оцениваемых обязательных требований было направлено на снижение рисков причинения вреда (снижение объемов причиненного вреда) жизни и здоровью граждан посредством определения границ прилегающих территорий к многоквартирным домам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания.

МНПА создает условия для обеспечения общественного порядка, защиты прав граждан на тишину, отдых в местах их непосредственного проживания, обеспечивает комфортное проживание граждан в многоквартирных домах, на прилегающих территориях которых располагаются объекты общественного питания, реализующие алкогольную продукцию, улучшает условия их проживания.

Муниципальным нормативным правовым актом определены границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования Абинский район к:

зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования), - 50 метров, в пос. Пролетарий - 25 метров;

зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних, - 50 метров;

зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации, - 20 метров;

спортивным сооружениям, которые являются объектами недвижимости, и права на которые зарегистрированы в установленном порядке, - 30 метров;

вокзалам, аэропортам - 30 метров;

боевым позициям войск, полигонам, узлам связи, в распоряжении воинских частей, на специальных технологических комплексах, к зданиям и сооружениям, предназначенных для управления войсками, размещения и хранения военной техники, военного имущества и оборудования, испытания вооружения, а также к зданиям и сооружениям производственных и научно-исследовательских организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, обеспечивающих оборону и безопасность Российской Федерации, - 35 метров;

местам нахождения источников повышенной опасности, определяемых органами государственной власти Краснодарского края, уполномоченными Губернатором Краснодарского края, в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020 г. № 2219 «О порядке определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания», - 35 метров.

2. Определить границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории муниципального образования Абинский район к:

зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании организаций, указанных в пункте 1 настоящего постановления - 25 метров;

многоквартирным домам (прилегающих к ним территорий), в которых (на которых) расположены объекты общественного питания, имеющие зал

обслуживания посетителей общей площадью менее 20 квадратных метров, - 20 метров.

Принятие муниципального нормативного правового акта привело к следующим результатам:

1) В части применения введенного регулирования:

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых затронуты правовым регулированием, являются субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В соответствии с частью 7 статьи 4(1) Закона Краснодарского края от 4 июня 2012 г. № 2497-КЗ «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков» (далее – Закон № 2497-КЗ) оценка соблюдения ограничений, установленных частями 1-6 статьи 4(1) Закона № 2497-КЗ, осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Краснодарского края органом исполнительной власти Краснодарского края, уполномоченным Губернатором Краснодарского края осуществлять региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Краснодарского края – департаментом потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края.

По информации разработчика, представленной в отчете, правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов регулирования.

При этом, МНПА содержит положения, устанавливающие ограничение розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих территориях, путем определения границ прилегающих территорий к многоквартирным домам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории муниципального образования Абинский район.

МНПА может повлечь для субъектов предпринимательской деятельности возникновение издержек в виде упущенной выгоды (недополученного дохода), связанного с невозможностью продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Дать количественную оценку упущенным выгодам и доходам, по мнению разработчика МНПА, не представляется возможным в виду того, что доход различный в зависимости от объема и вида реализуемой алкогольной продукции, а также расходов на обеспечение деятельности предприятий общественного питания, которые предполагаются различными.

Однако, следует отметить, что в случае выявления в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий нарушений обязательных требований, в отношении контролируемых лиц департаментом потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края возбуждаются дела об

административных правонарушениях, предусмотренных частью 3 статьи 14.16 КоАП РФ (нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции), что влечет наложение административных штрафов на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.

На момент составления отчета лица к административной ответственности за нарушение установленных муниципальным нормативным правовым актом обязательных требований не привлекались.

2) В части влияния на условия ведения экономической деятельности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности установлена обязанность соблюдения субъектами регулирования обязательных требований, установленных муниципальным нормативным правовым актом, в полном объеме.

Ограничения направлены на системное урегулирование вопросов осуществления деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции, с учетом создания благоприятных условий для проживания граждан, а также соответствуют принципам и целям государственного регулирования в сфере потребления алкогольной продукции, утвержденным Распоряжением Правительства РФ от 11 декабря 2023 г. № 3547-р «Об утверждении Концепции сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года и на дальнейшую перспективу», направленным на приоритет интересов общественного здоровья, защиту граждан от рисков, связанных с потреблением алкоголя.

По мнению разработчика, обязательные требования, содержащиеся в муниципальном нормативном правовом акте необходимы, поскольку цель их установления – защита жизни и здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения района «несоизмеримо дороже, чем те затраты, которые несут субъекты».

На основании изложенного, координирующий орган поддерживает вывод разработчика МНПА о том, что цели введения оцениваемых обязательных требований в полной мере достигнуты, и предложение о дальнейшем применении оцениваемых обязательных требований с установлением срока действия – 6 лет в соответствии с решением Совета муниципального образования Абинский район от 26 марта 2025 г. № 753-С «Об утверждении порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Абинский район» (далее – Решение Совета № 753-С).

1.2. Согласно данным отчета фактическим положительным последствием принятия муниципального нормативного правового акта является отсутствие фактов привлечения к административной ответственности адресатов регулирования, что подразумевает:

актуальность обязательных требований, установленных муниципальным

нормативным правовым актом;

соблюдение субъектами регулирования обязательных требований, установленных муниципальным нормативным правовым актом, в полном объеме;

отсутствие проблем с пониманием содержания оцениваемых обязательных требований субъектами регулирования и правоприменительными органами;

исполнимость обязательных требований (их соблюдение не приводит к невозможности исполнения других обязательных требований).

Фактические отрицательные последствия принятия муниципального нормативного правового акта связаны с фактом наличия обязательных требований в анализируемой сфере и в случае их несоблюдения субъектами регулирования - несением затрат на оплату административного штрафа.

1.3. В муниципальном нормативном правовом акте не выявлены положения, содержащие избыточные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.4. Установленные муниципальным нормативным правовым актом обязательные требования соответствуют принципам, установленным Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

1.5. По итогам оценки фактического воздействия муниципального нормативного правового акта, координирующий орган:

1) предлагает разработчику муниципального нормативного правового акта (МНПА) в отношении постановления администрации муниципального образования Абинский район от 11 сентября 2023 г. № 1111 «Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории муниципального образования Абинский район» (далее – Постановление № 1111) разработать и принять новый НПА, так как срок действия 6 лет Постановлением № 1111 не установлен, что не соответствует положениям Решения Совета № 753-С.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ, положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня их официального опубликования. Кроме того, в отношении муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу.

Учитывая требования части 1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ, устанавливающей порядок вступления в силу нормативных правовых актов строго с 1 марта или 1 сентября (но не ранее чем по истечении 90 дней после дня их официального опубликования), крайний срок официального опубликования

нового МНПА – 1 декабря 2026 года.

На основании вышеизложенного новый НПА должен быть официально опубликован в срок, обеспечивающий его законное вступление в силу с 1 марта 2027 г., а срок его действия не может превышать шесть лет.

Начальник правового
Управления



А.В. Семендяев