



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АБИНСКИЙ РАЙОН

от 16.10.2018

№ 1190

г. Абинск

Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Абинский район «Развитие отрасли здравоохранения» на 2019-2021 годы

В целях реализации Федерального закона от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса», в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 41 устава муниципального образования Абинский район администрация муниципального образования Абинский район **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить муниципальную программу муниципального образования Абинский район «Развитие отрасли здравоохранения» на 2019-2021 годы согласно приложению.

2. Общему отделу администрации муниципального образования Абинский район (Белая) разместить настоящее постановление на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Абинский район.

3. Постановление вступает в силу с 1 января 2019 года.

Исполняющий обязанности
главы муниципального образования
Абинский район



В.А. Иванов

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
муниципального образования
Абинский район
от 16.10.2018 № 1190

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «Развитие отрасли здравоохранения» на 2019-2021 годы

ПАСПОРТ муниципальной программы «Развитие отрасли здравоохранения» на 2019-2021 годы

Координатор муниципальной программы	- отдел по социальным вопросам администрации муниципального образования Абинский район
Координаторы подпрограмм муниципальной подпрограммы	- не предусмотрено
Участники муниципальной программы	- муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения муниципального образования Абинский район «Центральная районная больница»
Подпрограммы муниципальной программы	- не предусмотрено
Ведомственные целевые программы	- не предусмотрено
Цели муниципальной программы	- обеспечение МБУЗ «ЦРБ» квалифицированными, компетентными медицинскими специалистами
Задачи муниципальной программы	- повышение укомплектованности МБУЗ «ЦРБ» медицинскими работниками

Перечень целевых показателей муниципальной программы	- укомплектованность средними медицинскими работниками; - укомплектованность врачами; - количество сотрудников, прошедших курсы повышения квалификации; - количество работников, получивших социальную поддержку; - количество сотрудников, получивших выплаты стимулирующего характера; - количество студентов, получивших муниципальную стипендию
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	- 2019-2021 годы, без разделения на этапы
Объемы и источники финансирования муниципальной программы	- общий объем финансирования муниципальной программы за счет средств бюджета муниципального образования Абинский район – 6768,4 тысяч рублей, в том числе по годам: 2019 год – 6768,4 тысяч рублей; 2020 год – 0,0 тысяч рублей; 2021 год – 0,0 тысяч рублей

Раздел 1. Характеристика текущего состояния и основные проблемы в сфере развития отрасли здравоохранения

Настоящая Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Система здравоохранения на территории муниципального образования Абинский район представлена - муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения муниципального образования Абинский район «Центральная районная больница». В состав учреждения входят: Холмская поликлиника, Ахтырская поликлиника, Мингрельская участковая больница, Федоровская участковая больница, амбулатории врача общей практики в городе Абинске, поселке Ахтырском и хуторе Ольгинском, 12 фельдшерско-акушерских пунктов.

Ключевой проблемой, до сих пор не получившей кардинального решения, является недостаточная обеспеченность отрасли медицинским персоналом. Прогнозируемое ежегодное увеличение численности населения также негативно влияет на прогноз динамики данного показателя.

В условиях дефицита кадров увеличивается нагрузка на каждого медицинского работника, что сказывается на качестве осмотра, обследовании больных, раннем выявлении заболеваний.

В настоящее время количество медицинского персонала, выбывающего из МБУЗ «ЦРБ», не в полной мере компенсируется притоком других медицинских специалистов, в том числе молодых, в связи с этим одной из первоочередных задач является закрепление медицинских кадров за учреждением здравоохранения.

Отмена системы государственного распределения выпускников образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования, неудовлетворенность социально-бытовыми условиями приводят к оттоку квалифицированных медицинских кадров.

Численность работающих в отрасли здравоохранения муниципального образования Абинский район за 2017 год составила 1045 человек. Из них врачей – 187, средних медицинских работников – 452, младший медицинский персонал – 224. Укомплектованность медицинскими кадрами в 2017 году составила: врачебными кадрами – 61,7 %; средними медицинскими работниками – 71,0 %.

Наиболее дефицитные специальности: врач-терапевт, врач-педиатр, врач скорой медицинской помощи, врач-анестезиолог-реаниматолог, врач ультразвуковой диагностики, врач-офтальмолог, врач-эндокринолог, врач-неонатолог, врач акушер-гинеколог. Из средних медицинских работников востребованы фельдшера отделения скорой медицинской помощи, фельдшера фельдшерско-акушерских пунктов.

Для решения кадровой проблемы принимаются следующие меры.

По состоянию на 1 сентября 2018 года в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Кубанский государственный медицинский университет» Минздрава России по программе целевой подготовки обучаются 18 студентов из муниципального образования Абинский район. Всем студентам выплачивается муниципальная стипендия в размере 1000 рублей ежемесячно.

В 2015 году в Центральную районную больницу трудоустроено 2 врача акушера-гинеколога, врач-хирург, врач-стоматолог, врач-патологоанатом. Из средних медицинских работников трудоустроено 2 фельдшера лаборанта, 2 рентген лаборанта, 3 фельдшера отделения скорой медицинской помощи.

В 2015 году в город Абинск трудоустроено 2 выпускника Новороссийского медицинского колледжа (1 – сестринское дело и 1 – лечебное дело), продолжают обучение 2 специалиста (1 – лечебное дело, 1 – сестринское дело).

В 2016 году в поликлинику города Абинска трудоустроен врач-уролог, а с 4 марта 2016 года к работе приступил врач-невролог, прибывший из другого региона.

В 2017 году в МБУЗ «ЦРБ» трудоустроены врач общей практики, пять врачей акушеров-гинекологов, два врача-анестезиолога-реаниматолога, врач травматолог-ортопед, два врача-терапевта участковых, два врача-рентгенолога,

врач-дерматовенеролог, врач-психиатр, врач-патологоанатом, врач-педиатр участковый и врач-стоматолог.

На привлечение медицинских кадров для работы в учреждения здравоохранения муниципального образования Абинский район из бюджета муниципального образования Абинский район за период 2015-2017 годов направлено более 9 миллионов рублей.

Из бюджета муниципального образования Абинский район выделяются денежные средства и для медицинских работников МБУЗ «ЦРБ» приобретается служебное жилье:

- в 2015 году выделены два земельных участка под индивидуальное жилищное строительство врачу-рентгенологу и врачу-терапевту участковому МБУЗ «ЦРБ»;

- в 2016 году приобретено жилье для врача-патологоанатома и заместителя главного врача МБУЗ «ЦРБ» по детству и родовспоможению, врача-педиатра.

Целевое обучение в Новороссийском медицинском колледже:

- за 2015-2017 год направлено 271,7 тысячи рублей для обучения 3 студентов.

Аренда жилья:

- в 2015-2017 годах для 13 врачей лечебно-профилактических учреждений района из бюджета муниципального образования Абинский район выделено и израсходовано 1211,6 тысяч рублей.

На обеспечение дополнительным профессиональным образованием работников МБУЗ «ЦРБ» в 2017 году выделено 250,3 тысяч рублей из средств краевого бюджета и бюджета муниципального образования Абинский район.

Установление выплат стимулирующего характера в соответствии с критериями и показателями оценки качества и напряженности труда медицинских работников реализует одно из основополагающих принципиальных условий новой системы оплаты - материальное стимулирование лучших работников и ограничение оплаты труда работающих неэффективно. Для этой цели в учреждении здравоохранения формируется фонд материального стимулирования.

Система оплаты труда в здравоохранении позволяет выстраивать уровень заработной платы по категориям персонала с учетом сложившейся в учреждении средней заработной платы.

По состоянию на 1 июля 2018 года средняя заработная плата по отрасли здравоохранения составила 25218,40 рублей, что на 5911,50 рублей больше 2017 года (19306,90 рублей), в том числе по категориям персонала: врачи – 45851,50 рублей, средний медицинский персонал - 22950,60 рублей, младший медицинский персонал – 20591,70 рублей.

Тем не менее, кадровая проблема все еще остается острой.

Информация о вакансиях в муниципальном бюджетном учреждении здравоохранения муниципального образования Абинский район «Центральная районная больница» размещена на официальном сайте учреждения, в ГУК КК «Центр занятости населения Абинского района», сайте министерства

здравоохранения Краснодарского края. Администрация лечебного учреждения принимает участие в ярмарках вакансий рабочих мест

Цель программы по обеспечению учреждения здравоохранения муниципального образования Абинский район «Центральная районная больница» квалифицированными, компетентными медицинскими специалистами можно достичь, используя программно-целевой метод.

Согласованность, своевременность, финансирование и полнота реализации решений обеспечит эффективность использования средств и требуемый результат.

Использование программно-целевого метода направлено на создание условий для эффективного управления требуемыми ресурсами, сочетание комплексного подхода с рациональным расходованием финансовых средств.

Основными преимуществами программно-целевого метода в решении обозначенных в муниципальной программе проблем можно считать:

- 1) комплексный подход к решению проблем;
- 2) обеспечение полного и своевременного финансирования.

Целесообразность и преимущество использования программно-целевого метода обусловлены необходимостью достижения наиболее оптимальных качественных и количественных результатов в ходе реализации муниципальной программы при сохранении эффективности в выборе способов решения стоящих проблем.

При реализации поставленных в Программе задач осуществляются меры, направленные на снижение последствий возможных рисков и повышение уровня гарантированности достижения предусмотренных Программой конечных результатов.

К рискам, в том числе, относятся:

- не выполнение студентами условий договора в части трудоустройства в муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения муниципального образования Абинский район «Центральная районная больница» по окончании обучения в средних медицинских образовательных учреждениях Краснодарского края;
- уход на пенсию медицинских работников пенсионного возраста.

Раздел 2. Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы

Целью муниципальной программы является - обеспечение МБУЗ «ЦРБ» квалифицированными, компетентными медицинскими специалистами.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующей задачи - повышение укомплектованности МБУЗ «ЦРБ» медицинскими работниками.

Реализация мероприятий муниципальной программы рассчитана на период с 2019 года по 2021 год включительно без деления на этапы.

При необходимости возможна корректировка мероприятий в 2019-2021 годах в зависимости от результатов анализа эффективности их реализации в

предыдущем году и постановка новых задач в рамках реализации муниципальной программы.

Целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы
«Развитие отрасли здравоохранения»

№ п/п	Цели, задачи и показатели	Единица измерен ия	Значение показателей		
			2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6
	Цель «Обеспечение МБУЗ «ЦРБ» квалифицированными, компетентными медицинскими специалистами»				
1	Задача «Повышение укомплектованности МБУЗ «ЦРБ» медицинскими работниками»				
1.1	Целевой показатель (индикатор) Укомплектованность средними медицинскими работниками	%	71,0	0	0
1.2	Целевой показатель (индикатор) Укомплектованность врачами	%	61,7	0	0
1.3	Целевой показатель (индикатор) Количество сотрудников, прошедших курсы повышения квалификации	чел.	18	0	0
1.4	Целевой показатель (индикатор) Количество работников, получивших социальную поддержку	чел.	285	0	0
1.5	Целевой показатель (индикатор) Количество работников, получивших выплаты стимулирующего характера	чел.	60	0	0
1.6	Целевой показатель (индикатор) Количество студентов, получивших муниципальную стипендию	чел.	19	0	0

Раздел 3. Перечень и краткое описание подпрограмм, ведомственных целевых программ и основных мероприятий муниципальной программы

Подпрограммы и ведомственные целевые программы не предусмотрены

Перечень мероприятий муниципальной программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Источники финансирования	Объем финансирования, всего (тыс. руб.)	В том числе по годам			Непосредственный результат реализации мероприятия	Муниципальный заказчик мероприятия, ответственный за выполнение мероприятия, получатель субсидий, исполнитель
				2019 год	2020 год	2021 год		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Кадровое обеспечение муниципального бюджетного учреждения здравоохранения муниципального образования Абинский район «Центральная районная больница» (далее – МБУЗ «ЦРБ»	Всего краевой бюджет местный бюджет	6768,4 0,0 6768,4	6768,4 0,0 6768,4	0,0 0,0 0,0	0,0 0,0 0,0		
	в том числе							
1.1	Оплата за обучение выпускников школ в средних медицинских образовательных учреждениях Краснодарского края для последующей работы в МБУЗ «ЦРБ»	местный бюджет	69,3	69,3	0,0	0,0	оплата за обучение 2 студентов	получатель субсидий - МБУЗ «ЦРБ», ответственный за выполнение мероприятия - МБУЗ «ЦРБ»
1.2	Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья врачам МБУЗ «ЦРБ»	местный бюджет	744,0	744,0	0,0	0,0	оказание мер социальной поддержки 15 работникам	получатель субсидий - МБУЗ «ЦРБ», ответственный за выполнение мероприятия - МБУЗ «ЦРБ»
1.3	Предоставление мер социальной поддержки гражданам,	местный бюджет	228,0	228,0	0,0	0,0	выплата муниципальной стипендии 19	получатель субсидий - МБУЗ «ЦРБ»,

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	заключившим договор о целевом обучении в период обучения ФГБОУ ВО КубГМУ МЗ РФ (выплата муниципальной стипендии)						студентам	ответственный за выполнение мероприятия - МБУЗ «ЦРБ»
1.4	Обеспечение дополнительным профессиональным образованием работников МБУЗ «ЦРБ» (софинансирование краевых средств)	Всего	46,6	46,6	0,0	0,0	повышение квалификации 18 работникам МБУЗ «ЦРБ»	получатель субсидий – МБУЗ «ЦРБ», ответственный за выполнение мероприятия - МБУЗ «ЦРБ»
		в том числе						
		краевой	0,0	0,0	0,0	0,0		
		бюджет						
		местный бюджет	46,6	46,6	0,0	0,0		
1.5	Выплаты стимулирующего характера медицинским работникам МБУЗ «ЦРБ»	местный бюджет	790,3	790,3	0,0	0,0	выплаты стимулирующего характера 12 сотрудникам терапевтического отделения	получатель субсидий - МБУЗ «ЦРБ», ответственный за выполнение мероприятия - МБУЗ «ЦРБ»
1.6	Выплаты стимулирующего характера фельдшерам отделения скорой медицинской помощи МБУЗ «ЦРБ»	местный бюджет	2251,1	2251,1	0,0	0,0	выплаты стимулирующего характера 48 фельдшерам	получатель субсидий - МБУЗ «ЦРБ», ответственный за выполнение мероприятия - МБУЗ «ЦРБ»
1.7	Ежемесячная доплата главному врачу МБУЗ «ЦРБ»	местный бюджет	547,2	547,2	0,0	0,0	обеспечение МБУЗ «ЦРБ» квалифицированными, компетентными медицинскими специалистами	получатель субсидий - МБУЗ «ЦРБ», ответственный за выполнение мероприятия - МБУЗ «ЦРБ»
1.8	Предоставление мер социальной поддержки по отоплению и освещению медицинским работникам МБУЗ «ЦРБ»	местный бюджет	2091,9	2091,9	0,0	0,0	предоставление мер социальной поддержки 270 медицинским работникам	получатель субсидий - МБУЗ «ЦРБ», ответственный за выполнение мероприятия - МБУЗ «ЦРБ»

Раздел 4. Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы

Общий объем финансирования муниципальной программы за счет средств бюджета муниципального образования Абинский район 6768,4 тысяч рублей, в том числе по годам:

Год реализации	Объем финансирования, тыс.руб.			
	Всего	в разрезе источников финансирования		
		местный бюджет	краевой бюджет	внебюджетные средства
2019 год	6768,4	6768,4	0,0	0,0
2020 год	0,0	0,0	0,0	0,0
2021 год	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего	6768,4	6768,4	0,0	0,0

При реализации муниципальной программы предполагается привлечение финансирования из бюджета муниципального образования Абинский район.

Финансовое обеспечение программы осуществляется в пределах выделенных средств муниципального бюджета, планируемое с учетом ситуации в финансово-бюджетной сфере на муниципальном уровне, высокой экономической и социальной важности проблем, а также возможностей ее реализации действующих расходных обязательств и необходимых дополнительных средств, подлежит ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

Расчеты объемов финансирования мероприятий муниципальной программы подготовлены на основании данных мониторинга цен на выполнение работ и оказание услуг в соответствии со спецификой планируемых программных мероприятий с учетом индексов – дефляторов.

Раздел 5. Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы

Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы осуществляется в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Абинский район № 1008 от 29 августа 2018 года «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Абинский район от 29 ноября 2013 года № 2203 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования Абинский район».

Раздел 6. Механизм реализации муниципальной программы и контроль за ее выполнением

Механизм реализации муниципальной программы предполагает закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд за счет средств бюджета

муниципального образования Абинский район в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Текущее управление муниципальной программой осуществляет координатор муниципальной программы – отдел по социальным вопросам администрации муниципального образования Абинский район, который:

- обеспечивает разработку муниципальной программы;
- формирует структуру муниципальной программы;
- организует реализацию муниципальной программы;
- принимает решение о внесении в установленном порядке изменений в муниципальную программу и несет ответственность за достижение целевых показателей муниципальной программы;
- осуществляет мониторинг и анализ отчетов;
- осуществляет подготовку предложений по объемам и источникам средств реализации муниципальной программы;
- размещает информацию о ходе реализации и достигнутых результатах муниципальной программы на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Абинский район в сети Интернет в разделе «Целевые программы»;
- ежеквартально до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет в управление экономического развития отчет о реализации программных мероприятий, который содержит:
 - отчет о реализации муниципальной программы;
 - пояснительную записку о ходе реализации мероприятий муниципальной программы, в случае неисполнения – анализ причин несвоевременного выполнения программных мероприятий.

Ежеквартальный отчет о реализации муниципальной программы согласовывается с заместителем главы муниципального образования Абинский район, курирующим данную муниципальную программу.

- ежегодно, до 15-го февраля года, следующего за отчетным, направляет в управление экономического развития на бумажных и электронных носителях доклад о ходе выполнения программных мероприятий и эффективности использования финансовых средств.

Доклад должен содержать:

- 1) отчет о реализации муниципальной программы;
- 2) отчет об исполнении целевых индикаторов муниципальной программы;
- 4) оценку эффективности реализации муниципальной программы;
- 5) анализ факторов, повлиявших на ход реализации муниципальной программы.

В случае расхождений между плановыми и фактическими значениями объемов финансирования и целевых показателей координатором муниципальной программы проводится анализ факторов, и указываются в

докладе о ходе реализации муниципальной программы причины, повлиявшие на такие расхождения.

- в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 года № 631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования» координатор муниципальной программы обеспечивает размещение муниципальной программы (внесение изменений в программу) в Федеральном государственном реестре документов стратегического планирования, размещенном в государственной автоматизированной системе «Управление» (ГАСУ) в течение 10 дней со дня утверждения.

Взаимодействие администрации муниципального образования Абинский район и муниципального бюджетного учреждения здравоохранения муниципального образования Абинский район «Центральная районная больница» осуществляется на основании Соглашения о порядке и условиях предоставления Учреждению из бюджета муниципального образования Абинский район субсидии на иные цели.

Начальник отдела
по социальным вопросам



А.В.Лукина