



РЕШЕНИЕ

Совета муниципального образования Абинский район

от 27.04.2022

г. Абинск

№ 261-с

**Об утверждении отчета о деятельности контрольно-счетной палаты
муниципального образования Абинский район за 2021 год**

Принято 24.04. 2022 г.

Руководствуясь статьей 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 47 устава муниципального образования Абинский район, решением Совета муниципального образования Абинский район от 25 февраля 2022 г. № 227-с «Об утверждении положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Абинский район», учитывая решение бюджетной комиссии Совет муниципального образования Абинский район р е ш и л:

1. Утвердить отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования Абинский район за 2021 год (прилагается).

2. Рекомендовать контрольно-счетной палате муниципального образования Абинский район (Волкова Е.А.):

1) принять меры, направленные на повышение качества проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

2) усилить контроль за своевременным исполнением представлений (предписаний), направленных субъектам проверки для устранения выявленных нарушений и недостатков в работе.

3. Администрации муниципального образования Абинский район опубликовать настоящее решение в газете «Восход» и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Абинский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Совета муниципального
образования Абинский район

А.Л.Бирюков



Приложение

УТВЕРЖДЕН

решением Совета
муниципального образования
Абинский район

от «21» 04. 2022 № 261-с

ОТЧЁТ

о деятельности контрольно-счётной палаты
муниципального образования Абинский район за 2021 год

1. Общая часть

Настоящий отчёт о деятельности контрольно-счётной палаты муниципального образования Абинский район за 2021 год (далее - Отчёт) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 47 устава муниципального образования Абинский район, разделами 13, 19 положения о контрольно-счётной палате муниципального образования Абинский район, утвержденного решением Совета муниципального образования Абинский район от 25 февраля 2022 г. № 227-с (далее – положение о контрольно-счётной палате), на основании отчетов о проведенных контрольных мероприятиях, заключений по экспертизе проектов нормативных правовых актов, информационно-аналитических заключений.

На основании соглашений, заключенных Советом муниципального образования Абинский район с представительными органами поселений, входящих в состав Абинского района, контрольно-счётная палата муниципального образования Абинский район (далее – контрольно-счётная палата) в отчетном периоде осуществляла функции контрольно-счётных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Контрольно-счётная палата в 2021 году осуществляла свою деятельность на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности в соответствии с уставом муниципального образования Абинский район, положением о контрольно-счётной палате. Отчет является одной из форм реализации принципа гласности, который ежегодно представляется в Совет муниципального образования Абинский район, а также подлежит публикации в средствах массовой информации или размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Организация работы в 2021 году традиционно строилась на укреплении и развитии основополагающих принципов эффективного функционирования органа внешнего государственного финансового контроля: законности,

объективности, эффективности, независимости и гласности. В рамках каждого контрольного и экспертно-аналитического мероприятия анализировалось соблюдение требований законодательства в сфере бюджетных правоотношений, в том числе действенность внутреннего финансового контроля в органах местного самоуправления. Изучение нормативных актов в практике их применения позволяло выявлять их пробелы и несогласованность, оценивать полноту регламентации деятельности органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, учреждений и организаций различных организационно-правовых форм.

Для совершенствования методических подходов к оценке рисков для выбора направлений, планируемых к проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, широко применялось регулярное наблюдение за показателями формирования и исполнения муниципальных программ Абинского района, социально-экономической ситуации в Абинском районе, а также отдельных приоритетных направлений, включающее сбор и анализ управленческой информации на протяжении определенного времени.

При формировании плана работы контрольно-счетной палаты, внесения в него изменений и уточнений, учитывался кадровый потенциал контрольно-счетного органа, сложившаяся в стране неблагоприятная эпидемиологическая ситуация, связанная с распространением коронавирусной инфекции.

2. Основные итоги работы контрольно-счетной палаты за 2021 год

Основным направлением работы контрольно-счетной палаты в отчетном периоде являлось осуществление внешнего муниципального финансового контроля за использованием средств, выделяемых из бюджета муниципального образования Абинский район, бюджетов городских и сельских поселений Абинского района для решения многоплановых вопросов социального и экономического развития Абинского района.

Важным аспектом деятельности контрольно-счетной палаты является не только выявление нарушений действующего законодательства в ходе проведения контрольных мероприятий, но и их устранение, а также предотвращение их проявлений в дальнейшей работе.

В рамках каждого контрольного и экспертно-аналитического мероприятия анализировалось соблюдение требований законодательства в сфере бюджетных правоотношений. Изучение нормативных актов в практике их применения позволяло выявлять их пробелы, оценивать полноту регламентации деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений в изучаемой сфере деятельности.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществлялся в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2021 году контрольно-счетной палатой проведено 59 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в 2020 – 33), в том числе контрольных

– 20 (в 2021 – 13), соответственно экспертно-аналитических 39 (в 2020 году – 20).

Общий объем средств, охваченных контрольными проверками, составил 7907,9 млрд. рублей (в 2020 году - 2,262 млрд. рублей).

Проведенные мероприятия показали, что в основном средства бюджета района и поселений используются бюджетополучателями на законных основаниях, эффективно и по целевому назначению.

Вместе с тем, контрольно-счетной палатой по результатам контрольных мероприятий и экспертно-аналитической работы в бюджет возвращено 853,2 тыс. рублей. (в 2020 – 278,0 тыс. рублей).

За допущенные финансовые нарушения привлечено к дисциплинарной ответственности 33 должностных лица (в 2020 году – 3).

В целях устранения негативных последствий финансовых нарушений, контрольно-счетной палатой в адрес руководителей органов и организаций, являвшихся объектами контрольных мероприятий, направлено 27 представлений (в 2020 – 12) и 8 предписаний (в 2020 - 0).

Контрольно-счетная палата в 2021 году продолжила практическую реализацию положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Привлечено к административной ответственности 4 должностных лица (в 2020 – 2):

1. Глава Холмского сельского поселения Ахуба В.В. был привлечен к административной ответственности по ч.1 ст. 15.15.1 КоАП РФ за несвоевременный возврат бюджетного кредита. Назначено наказание в виде штрафа в размере 10000 рублей. Штраф оплачен.

2. Руководитель МКУ «ЦБ Абинского городского поселения» Зайцева Е.В. привлечения к административной ответственности по ч.1 ст. 15.1 КоАП РФ за нарушение порядка работы с денежной наличностью и ведения кассовых операций в части хранения наличных денежных средств сверх установленного лимита остатка кассы. Назначено наказание в виде штрафа в размере 4000 рублей. Штраф оплачен.

3. Главный бухгалтер МУП «Универсал» Якубова Н.Г. привлечена к административной ответственности по ч.1 ст. 15.1 КоАП РФ за нарушение порядка работы с денежной наличностью и ведения кассовых операций в части хранения наличных денежных средств сверх установленного лимита остатка кассы. Назначено наказание в виде штрафа в размере 4000 рублей. Штраф оплачен.

4. Директор МКУ «Административно-техническое управление Мингрельского сельского поселения» Степанян С.Ю. привлечен к административной ответственности по ч.2 ст. 15.15.7 КоАП РФ за нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет. Назначено наказание в виде штрафа в размере 10000 рублей. Штраф оплачен.

По результатам контрольного мероприятия финансово-хозяйственной деятельности МУП «Аптека 59», часть материалов проверки были направлены в следственный комитет для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

По данному факту следственным комитетом было возбуждено сразу два уголовных дела в отношении руководителя вышеназванного муниципального унитарного предприятия по ч.1 ст. 286 УК РФ – превышение должностных полномочий.

3. Экспертно-аналитические мероприятия

Контрольно-счетной палатой проведение экспертно-аналитических мероприятий осуществлялось в форме предварительного, текущего и последующего контроля.

Предварительный контроль осуществлялся контрольно-счетной палатой при проведении экспертизы проектов бюджета городских и сельских поселений, а также бюджета района на 2022 год и на плановый 2023-2024 годов в целях определения достоверности и обоснованности показателей формирования проекта бюджета.

Текущий контроль осуществлялся контрольно-счетной палатой при проведении экспертизы отчетов об исполнении бюджета по итогам 1 квартала, полугодия и 9-ти месяцев.

Последующий контроль осуществлялся контрольно-счетной палатой и был направлен на оценку достоверности годового отчета об исполнении бюджета, выявление нарушений и недостатков, а также их возможных последствий.

Проведение предварительного, текущего и последующего контроля обеспечивает непрерывность контроля на всех стадиях бюджетного процесса – формирования и исполнения городского бюджета, а также позволяет исследовать причины и последствия нарушений и недостатков.

В 2021 году контрольно-счетной палатой проведено 39 экспертно-аналитических мероприятий (в 2020 году – 20) по следующим направлениям:

- 1) экспертиза проекта решения Совета муниципального образования Абинский район «О бюджете муниципального образования Абинский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и решений Советов городских и сельских поселений Абинского района о бюджете на 2021 год;
- 2) подготовка заключений на проекты решений об исполнении бюджетов за 2019 год;
- 3) финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ;
- 4) подготовка заключений на проекты решений Совета городских и сельских поселений.

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в отчетном периоде подготовлено 9 заключений на проект решения Совета муниципального образования Абинский район «О бюджете

муниципального образования Абинский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и проекты решений Советов городских и сельских поселений Абинского района о бюджете на 2021 год.

Экспертиза представленных документов установила соответствие подготовленных материалов требованиям бюджетного законодательства. Объем и структура расходов местных бюджетов сформированы с учетом возможностей доходной базы и установленными расходными обязательствами.

Расходная часть бюджета муниципального образования Абинский район, городских и сельских поселений Абинского района сформирована и представляется в программном формате на основе принятых муниципальных программ, охватывающих все направления социальной и экономической политики района.

В ходе внешней проверки годовых отчетов фактов нарушений, влияющих на достоверность отчетов, не выявлено. Однако были выявлены отдельные факты нарушений:

- 1) Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- 2) имели место арифметические ошибки в приложениях к проекту решения об исполнении бюджета, некачественное составление пояснительных записок.

С развитием программного бюджета особую актуальность и практическую ценность приобрело исполнение полномочий по экспертизе муниципальных программ, как документов стратегического планирования. В ходе экспертизы осуществляется оценка качества проектов программ на стадии их формирования, обоснование расходов и оценка качества реализации отдельных мероприятий уже утвержденных программ.

4. Контрольные мероприятия

Основными направлениями контрольной деятельности в отчетном году являлись контрольные мероприятия, проводимые контрольно-счетной палатой в рамках осуществления контроля за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, выделенных в рамках государственных и муниципальных программ.

В отчетном периоде работа осуществлялась в соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты на 2021 год.

В 2021 году проведено 20 контрольных мероприятий (в 2020 -13). По итогам контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой выявлены отдельные факты отступления от норм действующего законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов Абинского района, связанные с использованием бюджетных средств, на сумму 853,2 тыс. рублей, которые возвращены в бюджеты городских и сельских поселений Абинского района, а также в бюджет Абинского района.

Охвачены проверками 59 объектов контроля. Среди них органы местного самоуправления муниципального образования Абинский район и муниципальные учреждения.

Как показали итоги совместной работы с объектами проверок, рекомендации, предложения по результатам контрольных мероприятий, осуществленных контрольно-счетной палатой, востребованы руководителями муниципальных учреждений при подготовке локальных актов, должностными лицами администрации городских и сельских поселений Абинского района, при подготовке проектов муниципальных программ, нормативных правовых актов, а также при принятии управленческих решений.

Положительная динамика реализованных предложений контрольно-счетной палаты свидетельствует об организации конструктивного взаимодействия с исполнительной и представительной властью района, в ходе которого достигается понимание необходимости детальной проработки вопросов, обозначенных контрольно-счетной палатой.

5. Финансовое и кадровое обеспечение деятельности

Контрольно-счетная палата является контрольно-счетным органом в структуре органов местного самоуправления муниципального образования Абинский район, имеет права юридического лица, является участником бюджетного процесса, обладающим бюджетными полномочиями, и действует на основании устава муниципального образования Абинский район и Положения о контрольно-счетной палате, утверждённого решением Совета муниципального образования Абинский район.

В штате контрольно-счетной палаты 4 человека: председатель, аудитор, 2 инспектора. Все сотрудники имеют высшее образование.

Контрольно-счетная палата при осуществлении своей деятельности взаимодействовала с контрольно-счетными органами других муниципальных образований, Контрольно-счетной палатой Краснодарского края, прокуратурой Абинского района.

Материально-техническое, организационное, финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Абинский район и межбюджетных трансфертов, полученных из бюджетов городских и сельских поселений.

Постановлением администрации муниципального образования Абинский район от 28 июня 2021 г. № 859 в оперативное управление контрольно-счетной палате муниципального образования Абинский район передана комната № 5 (коридор) площадью 10,83м², расположенная на 2 этаже по адресу: г. Абинск ул. Кубанская 18, где произведен косметический ремонт и организована работа приемной контрольно-счетной палаты.

6. Информационная деятельность

Контрольно-счетная палата в соответствии с пунктом 1 раздела 19 Положения о контрольно-счетной палате обеспечивала доступ к информации о своей деятельности на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Абинский район в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрольно-счетная палата». На сайте размещена общая информация о контрольном органе муниципального образования, нормативно-правовая база муниципального финансового контроля, сведения о составе и структуре контрольно-счётной палаты, результаты проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном периоде контрольно-счетной палатой опубликована информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, отчеты о работе, планы работ.

Кроме того, хочется отметить, что контрольно-счетная палата приняла участие в конкурсе краевого управления по делам архивов, куда были представлены 34 номенклатуры дел органов внешнего муниципального контроля – источников комплектования муниципальных архивов. В тройке лучших – номенклатура дел контрольно-счетной палаты муниципального образования Абинский район.

7. Основные направления деятельности в 2022 году

Задачами контрольно-счетной палаты в 2022 году остаются не только мероприятия по пресечению и предупреждению нарушений, но и в большей степени выработка предложений по совершенствованию процессов управления бюджетными средствами и муниципальной собственностью. Как показывает статистика вышеуказанных нарушений, работы в этом направлении еще много.

Учитывая, что инспекторский состав сотрудников контрольно-счетной палаты полностью обновлен, ставлю своей задачей обеспечить профильное обучение и повышение квалификации каждого инспектора.

Что касается планов на 2022 год, то даже в условиях существенных изменений базовых экономических институтов и введения санкций, которые влияют на все социально-экономические показатели, контрольно-счетная палата продолжит работу и как финансовый контролер, действующий в интересах граждан, и как стратегический аудитор, ищущий резервы для совершенствования муниципального управления и выдающий рекомендации бюджетным учреждениям муниципального образования Абинский район.

Председатель контрольно-счетной палаты
муниципального образования Абинский район



Е. А. Волкова