

Утвержден
рабочей группой
по реализации антимонопольного
комплаенса в администрации
муниципального образования
Абинский район

«9» февраля 2025 года

ДОКЛАД об антимонопольном комплаенсе

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства РФ от 17 апреля 2019 г. № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» правовым управлением администрации муниципального образования Абинский район разработан, а также утвержден рабочей группой по реализации антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Абинский район.

Антимонопольное законодательство - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Антимонопольный комплаенс - совокупность правовых и организационных мер, предусмотренных правовым актом (актами) органа власти, направленных на соблюдение им требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

В рамках создания и исполнения организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства в 2025 году продолжали реализовываться следующие задачи, а именно:

- 1) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;
- 2) управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;

3) контроль соответствия деятельности органа власти требованиям антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности организации органом власти антимонопольного комплаенса.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, определена рабочая группа Администрации муниципального образования Абинский район.

Функции Уполномоченного подразделения, осуществляющего внедрение и контроль за исполнением в администрации муниципального образования Абинский район антимонопольного комплаенса, возложены на правовое управление администрации муниципального образования Абинского район.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации муниципального образования Абинский район <https://abinskiy.ru/press-centr/antimonopolnyj-komplaens/> создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

Сотрудниками администрации муниципального образования Абинский район продолжает проводится работа по реализации вышеуказанных задач. Разработана правовым управлением Администрации и утверждена главой муниципального образования Абинский район И.В. Биущкиным карта комплаенс-рисков администрации муниципального образования Абинский район. Проведенный анализ комплаенс-рисков позволяет сделать вывод об отсутствии новых комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального образования Абинский район, в связи с чем отсутствует необходимость внесения изменений в карту комплаенс-рисков. В соответствии с вышеуказанной картой:

1. Так, продолжает выявляться существенный риск наличия в действующих муниципальных нормативных правовых актах администрации муниципального образования Абинский район (далее - Администрация) положений, которые приводят и (или) могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг Абинского района.

Причинами и основаниями возникновения риска, не смотря на проведенное обучение в течении прошедшего года по-прежнему является недостаточность знаний в области антимонопольного законодательства у работников Администрации, неверное толкование применения норм права, а также отсутствие методических документов (рекомендаций, разъяснений) по осуществлению анализа действующих муниципальных нормативных правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2. Выявлен низкий риск наличия в проектах муниципальных нормативных правовых актов положений, которые приводят и (или) могут привести к

недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг Абинского района.

Проводимые правовым управлением правовая и антикоррупционная экспертизы НПА администрации направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства РФ, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использования терминов и определений, не предусмотренных действующим законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений НПА, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

При правовой экспертизе проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия действующему законодательству, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники. Также оценивается состояние правового регулирования в соответствующей сфере правоотношений.

При проведении правовой экспертизы проектов НПА правовое управление в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением администрации муниципального образования Абинский район от 20 мая 2019 г. № 546 (в редакции от 14 сентября 2022 г. № 1118) проводит антикоррупционную экспертизу каждой нормы проекта НПА в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Все проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном сайте администрации с целью проведения антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами.

3. Риск нарушения (несоблюдения) антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальной поддержки (финансовой, имущественной, консультационной) является существенным.

Не смотря на проделанную работу в течении 2025 года причинами и основаниями возникновения риска являются:

- установление требований к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных действующим законодательством;
- недостаточное информирование хозяйствующих субъектов о возможности и условиях получения муниципальной поддержки;
- возникновение конфликта интересов при исполнении работниками администрации должностных инструкций (обязанностей);

- отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у работников Администрации, неверное толкование применения норм права;

- отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальной поддержки (преференций), о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

4. Существенный риск нарушения (несоблюдения) антимонопольного законодательства при выполнении функций муниципального контроля, антиконкурентные действия (бездействие).

Не смотря на принимаемые меры по обучению и разъяснению норм права усматривается недостаточность знаний в области антимонопольного законодательства у работников Администрации, неверное толкование применения норм права, а также отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства при выполнении функций муниципального контроля, о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства, возникновение конфликта интересов при исполнении работниками Администрации должностных инструкций (обязанностей) – причины и основания возникновения рисков.

5. Выявлен существенный риск нарушения (несоблюдения) антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальных услуг, установление и (или) взимание не предусмотренных действующим законодательством платежей при предоставлении муниципальных услуг.

Несоблюдение регламента предоставления муниципальной услуги (выполнения муниципальной функции), установление требований к получателям муниципальной услуги, не предусмотренных действующим законодательством, отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у работников Администрации, неверное толкование применения норм права, отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальной услуги, о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства, возникновение конфликта интересов при исполнении работниками администрации должностных инструкций (обязанностей) – все вышеуказанное является причинами возникновения риска.

6. Продолжает оставаться на высоком уровне риск нарушения антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен на товары, закупочных процедур при проведении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, анти конкурентные соглашения, создание преимущественных условий для участия в закупочных процедурах, ограничение доступа к участию в закупочных процедурах, установление требований к

товарам, работам, услугам или хозяйствующим субъектам, не предусмотренных действующим законодательством, отсутствие надлежащей «экспертизы» документации закупочных процедур, нарушение порядка и сроков размещения документации о закупочных процедурах, нарушение порядка определения победителя закупочных процедур.

Основания и причины:

- отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у работников Администрации, неверное толкование применения норм права;

- возникновение конфликта интересов при исполнении работниками Администрации должностных инструкций (обязанностей).

7. Существенный риск нарушения антимонопольного законодательства при заключении договоров аренды, договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества (передача имущества без торгов, нарушение порядка проведения торгов, пролонгированные договора без конкурентных процедур).

Не смотря на принимаемые меры по обучению и разъяснению норм права усматривается недостаточность знаний в области антимонопольного законодательства у работников Администрации, неверное толкование применения норм права и возникновение конфликта интересов при исполнении работниками Администрации должностных инструкций (обязанностей) - причины возникновения риска.

8. Незначительный риск нарушения работниками Администрации при осуществлении должностных обязанностей (функций) соблюдения норм (аспектов) антимонопольного законодательства, функционирования антимонопольного комплаенса Администрации.

Причины и основания возникновения риска - отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у работников Администрации, неверное толкование применения норм права, возникновение конфликта интересов при исполнении работниками Администрации должностных инструкций (обязанностей).

9. Незначительный риск нарушения работниками уполномоченных подразделений Администрации, ответственных за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, администрации (далее - уполномоченные подразделения), при осуществлении должностных обязанностей (функций) соблюдения норм (аспектов) антимонопольного законодательства, функционирования антимонопольного комплаенса Администрации.

Причины и основания риска: отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у работников Уполномоченных подразделений, неверное толкование применения норм права, отсутствие

(недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства, о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства, недостаточный уровень подготовки работников подразделений по организации функционирования антимонопольного комплаенса.

Для снижения вышеуказанных рисков нарушения антимонопольного законодательства подготовлен правовым управлением и утвержден главой муниципального образования Абинский район План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Абинский район. В рамках плана проведены следующие мероприятия:

1) руководители и иные работники Администрации ознакомлены с муниципальными нормативными правовыми (муниципальными правовыми) актами, регулирующими вопросы функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации (в том числе в рамках проводившейся учебы на семинаре – совещании «Школа муниципального служащего»);

2) организовано участие работников Администрации в обучающих мероприятиях (семинарах) по основам антимонопольного законодательства, организации и функционирования антимонопольного комплаенса (проведен семинар – совещание «Школа муниципального служащего» в течении 2025 года);

3) проанализированы выявленные нарушения антимонопольного законодательства Администрации за предыдущие 3 года (при наличии предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), собраны сведения о правоприменительной практике антимонопольного законодательства (обзоры рассмотрения жалоб, судебной практики), проконсультированы работники Администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и применением антимонопольного комплаенса в Администрации - в 2025 году нарушений допущено не было;

4) необходимость урегулирования конфликта интересов в деятельности Администрации и ее работников, связанная с функционированием антимонопольного комплаенса, не установлена;

5) изучена нормативно - правовая база в сфере закупок (Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в т.ч. региональная и муниципальная нормативные правовые базы).

Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Абинский район

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Абинский район устанавливаются следующие ключевые показатели:

- 1) для администрации муниципального образования Абинский район:
 - а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Абинский район;
 - б) доля проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Абинский район, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
 - в) доля нормативных правовых актов администрации муниципального образования Абинский район, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

2) для отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Абинский район:

- а) доля сотрудников администрации муниципального образования Абинский район, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

Расчет значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в муниципального образования Абинский район осуществляется на основании методики, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службой России от 27 декабря 2022 г. № 1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса» (далее – методика, утвержденная приказом ФАС России от 27 декабря 2022 г. № 1034/22).

В соответствии с обозначенными нормами в 2025 году достигнуты следующие значения ключевых показателей.

- 1) Для администрации муниципального образования Абинский район:
 - а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Абинский район за последние три года:

КСН 2025

$КСН = \frac{КНП}{КНоп}$, где КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Абинский район;

КНП – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Абинский район, допущенных в отчетном периоде три года ранее (2 нарушения, 2022 год – 1, 2023 год – 0, 2024 – 1);

КНоп – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны муниципального образования Абинский район в отчетном периоде в 2025 году (0 нарушений);

$$КСН = 3/0,1 = 30$$

Таким образом, мы видим, что произошло снижение количества нарушений антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Абинский район в 2025 году по сравнению с нарушениями за последние три года на 0,3 %.

б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации муниципального образования Абинский район, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Кэппа = Кппа / КНоп, \text{ где}$$

Кэппа – коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации муниципального образования Абинский район;

Кппа – количество проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Абинский район, в которых правовым управлением выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в 2025 году);

КНоп – количество проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Абинский район, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в 2025 году)

$$Кэппа = 0,1/0,1 = 0.$$

в) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации муниципального образования Абинский район, рассчитывается по формуле:

$$Кэппа = Кппа / Кноп, \text{ где}$$

Кэппа – коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации муниципального образования Абинский район

Кппа – количество нормативных правовых актов администрации муниципального образования Абинский район, в которых правовым управлением выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в 2025 году);

Кноп – количество нормативных правовых актов администрации муниципального образования Абинский район, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в 2025 году).

$$Кэппа = 0,1/0,1 = 0$$

2) доля сотрудников администрации муниципального образования Абинский район, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДСо = КСо / КСобщ, \text{ где}$$

ДСо – доля сотрудников администрации муниципального образования Абинский район, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (100%);

КСо – количество сотрудников администрации муниципального образования Абинский район, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (145 муниципальных служащих);

КСобщ – общее количество сотрудников администрации муниципального образования Абинский район, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства (18 муниципальных служащих).

$$ДСо = 145 / 18 = 8,05$$

Тем самым указанный ключевой показатель выполнен в полном объеме.

Результатом проведения вышеуказанных мероприятий является:

- повышение качества знаний сотрудников Администрации в области антимонопольного комплаенса;
- реформирование нормативно-правовой базы Администрации в области антимонопольного регулирования привело к устранению некоторых правовых пробелов и коллизий;
- проведен подробный анализ нарушений антимонопольного законодательства Администрацией, изучена нормативно-правовая база в сфере закупок, что должно гарантировать улучшение качества работы механизма антимонопольного комплаенса.

В целях повышения организации работы по реализации антимонопольного комплаенса необходимо:

- организовать обучение специалистов Администрации в имеющихся соответствующую аккредитацию образовательных организациях;
- устранить пробелы в муниципальном нормотворчестве в целях недопущения нарушения антимонопольного законодательства;
- провести обучающие семинары на базе семинаров-совещаний на базе «Школы муниципального служащего» не реже одного раза в полгода.

Начальник правового управления



А.В. Семендяев