Начальнику управления жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи администрации муниципального образования Абинский район

Барской М.В.

**Заключение № 7 от 20 декабря 2024 г.**

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления

администрации муниципального образования Абинский район «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Согласование создания мест (площадки) накопления твердых коммунальных отходов и включение их в реестр мест (площадок)

накопления твердых коммунальных отходов на территории сельских поселений Абинского района»

Правовое управление администрации муниципального образования Абинский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности (далее – Уполномоченный орган), рассмотрел поступивший 2 декабря 2024 г. проект постановления администрации муниципального образования Абинский район «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Согласование создания мест (площадки) накопления твердых коммунальных отходов и включение их в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории сельских поселений Абинского района» (далее – Проект) (далее – муниципальный нормативный правовой акт), направленный управлением жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи администрации муниципального образования Абинский район (далее – Разработчик) для подготовки настоящего Заключения и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Абинский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Абинский район от 10 августа 2022 г. № 953 (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.

Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен вариант правового регулирования - принятие Проекта, в качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформирована точно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана количественная оценка – физические и юридические лица – заявители (неограниченное количество лиц);

цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

срок достижения заявленных целей: на следующий день после дня его официального опубликования, периодичность мониторинга – по мере создания нового места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов;

дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Абинский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования не предполагаются;

риски введения предлагаемого правового регулирования – отсутствуют.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанная на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета и установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются заявители. По данным управления жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи администрации муниципального образования Абинский район на территории Абинского района неограниченное количество лиц.

2. Проблемы, на решение которых направлено правовое регулирование, заключается в следующем:

невозможность создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и включения их в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории сельских поселений Абинского района без утверждения единого порядка.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования - определение процедуры согласования создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов и включение их в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории сельских поселений Абинского района.

Приведение в соответствие с действующим законодательством.

4. Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, которыми изменяются обязанности:

*для заявителей:* подача заявления на согласование создание места (площадки) накопления ТКО;

*для органов местного самоуправления:* прием заявления, согласование и включение места (площадки) накопления ТКО в реестр.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования, выявленные в процессе оценки регулирующего воздействия – в муниципальном нормативном правовом акте установлено избыточное требование к представлению документов:

Подпунктом 2.11 пункта 2 проекта необходимо предоставить копию свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей), свидетельство о государственной регистрации юридического лица (для юридических лиц), учредительные документы.

Статья 52 Гражданского кодекса Российской Федерации определяет правовой статус организации и юридические основы ее деятельности. По смыслу указанной статьи юридические лица действуют на основании устава, утвержденного уполномоченным государственным органом, указываются в едином государственном реестре юридических лиц.

На основании статьи 48 Гражданского кодекса Российской Федерации к юридическим лицам, на имущество которых их учредители имеют вещные права, относятся государственные и муниципальные унитарные предприятия, а также учреждения.

Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ), а также единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) содержит полную информацию и сведения обо всех юридических лица и индивидуальных предпринимателях, которые зарегистрированы на территории РФ, содержит сведения о внесенных изменениях в учредительные документы, о ликвидации юридического лица. ЕГРЮЛ (ЕГРИП) позволяет извлечь информацию о юридическом лице (индивидуальном предпринимателе) в любом отделение ФНС независимо от местонахождения организации (индивидуального предпринимателя).

Таким образом, в данном случае обязанность получателя о предоставлении копии учредительных документов, является избыточной. Уполномоченным органом предлагается исключить из проекта данное избыточное требование

В том числе в подпункте 2.11 пункта 2 проекта сказано о необходимости предоставления копии правоустанавливающего документа на земельный участок и кадастрового плана земельного участка (при его наличии), данное требование является некорректным. Уполномоченным органом предлагается заменить данную формулировку и изложить следующим образом:

Правоустанавливающие документы на земельный участок, в том числе соглашение об установлении сервитута, решение об установлении публичного сервитута, а также схема расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, на основании которой был образован указанный земельный участок и выдан градостроительный план земельного участка в случае, предусмотренном частью 1.1 статьи 57.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, если указанные документы (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости или едином государственном реестре заключений.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Абинский район), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, предполагаются при потребности в обустройстве мест (площадок) накопления ТКО для нужд сельских поселений Абинского района в размере 0,4 млн. рублей согласно коммерческим предложениям.

Предусмотрены расходы для потенциальных адресатов, связанные с созданием места (площадки) накопления ТКО в размере 0,4 млн. рублей – информация согласно коммерческим предложениям.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 2 декабря 2024 г. по 13 декабря 2024 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте органов местного самоуправления администрации муниципального образования Абинский район ([www.abinskiy.ru](http://www.abinskiy.ru)).

Кроме того, проект направлялся главам городских и сельских поселений Абинского района, председателю Союза «Абинская торгово-промышленная палата» Закомирному Е.В., представителю уполномоченного по защите прав предпринимателей Краснодарского края в Абинском районе Хальцеву А.В., председателю некоммерческого партнерства «Союз Абинский предпринимателей» Смолевой Е.Э., председателю Союза работодателей «Территориальное объеденение работодателей муниципального образования Абинский район» Оруджеву А.А. с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия.

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций по проекту не поступало.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательства или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Абинский район, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательства, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Абинский район), и о невозможности его дальнейшего согласования.

Начальник правового управления А.В. Семендяев

Ступак Анастасия Семеновна

8 (86150) 5-16-36