

Примеры заполнения отдельных пунктов сводного отчета

Сводный отчет – обоснование предлагаемого способа регулирования заполняется с учетом [Рекомендаций по заполнению сводного отчета](#) о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, утвержденных **приказом** департамента развития бизнеса и внешнеэкономической деятельности Краснодарского края **от 27 марта 2024 г. № 106** в соответствии с [установленной формой](#) (приложение 3 к Порядку проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Краснодарского края, утвержденному постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 14 декабря 2012 г. № 1551 (далее – Порядок проведения ОРВ)

Важно! Сводный отчет **составляет** непосредственно **разработчик** проекта НПА (не сотрудник, которому поручается так называемая «техническая часть», а именно автор проекта). Для разработчика сводный отчет – это анкета, очевидные ответы на очень простые вопросы, которая необходима уполномоченному органу и участникам публичных консультаций для оценки проблем, способов их решения и последствий введения правового регулирования.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта, ID проекта

Наименование проекта включает в себя вид и наименование НПА. Рекомендуется введение сокращенных понятий в целях удобства восприятия информации. Указывается ID проекта.

Например,

«Проект приказа министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части затрат на проведение агрохимического и эколого-токсикологического обследования земель сельскохозяйственного назначения», ID проекта 01/01/02-24/00034079 (далее соответственно – проект, порядок предоставления субсидий)».

ОПИСАНИЕ СОДЕРЖАНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ (предлагаемый способ (вариант) регулирования)

1.6, 9.8. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования, детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Описывается содержание проекта.

Например,

Если вносятся **изменения** в порядок предоставления субсидий: *«В целях решения указанной проблемы рассматриваемым проектом предлагается изложить порядок предоставления субсидий... в новой редакции, признав утратившим силу подпункт 3 пункта 1 приказа № 115.»;*

Если устанавливаются **обязательные требования**: *«В целях решения указанной проблемы рассматриваемым проектом предлагается внести в Закон Краснодарского края от 4 июня 2012 г. № 2497-КЗ «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков» (далее – Закон № 2497-КЗ) изменения, направленные на введение дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях:*

1) установить минимальный размер площади зала обслуживания посетителей (50 кв. м.);

2) установить ограничение по времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах, и или на прилегающих к ним территориях, с 23 до 8 часов, которое не распространяется на организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на основании лицензии;

3) установить основания, условия и порядок данного ограничения, в том числе перечень лиц, на которых оно распространяется, а также порядок определения органами местного самоуправления границ прилегающих к многоквартирным домам территорий.».

1.6.1 Степень регулирующего воздействия*¹: высокая или средняя

Обоснование степени регулирующего воздействия:

Формулировки обоснования степени регулирующего воздействия даются исходя из текста проекта с учетом предметной области, установленной в пункте 1.3 Порядка проведения ОРВ, и определений степеней регулирующего воздействия, указанных в пункте 1.5 Порядка проведения ОРВ.

Например,

высокая степень – «Проект содержит положения, **устанавливающие** новые, ранее предусмотренные НПА Краснодарского края)*:

обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

ответственность за нарушение нормативных правовых актов Краснодарского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности».

средняя степень – «Проект содержит положения, **изменяющие** ранее предусмотренные НПА Краснодарского края)*:

обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

ответственность за нарушение нормативных правовых актов Краснодарского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности».

*выбираются варианты, соответствующие тексту проекта

1.6.2 Наличие или отсутствие в проекте нормативного правового акта обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз (далее – обязательные требования):

Важно! В сводном отчете, автоматически сформированном на Интернет-портале regulation.krasnodar.ru, предлагается варианты ответа: **есть (нет)**.

Необходимо выбрать **один вариант** ответа: **есть** или **нет**.

Например,

При отсутствии – указывается: «**Нет**».

При наличии – указывается: «**Есть**».

Обоснование отнесения устанавливаемых новых или изменяемых требований к обязательным требованиям:

При наличии указывается **форма оценки соблюдения обязательных требований** исходя из определения «обязательные требования» – обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

Например,

При наличии – указывается: «Оценка соблюдения обязательных требований, предусмотренных проектом, осуществляется в рамках*:

**государственного контроля (надзора);
привлечения к административной ответственности;
предоставления лицензий;
предоставления иных разрешений;
аккредитации;
оценки соответствия продукции;
иных форм оценок и экспертиз.**

*выбирается вариант, соответствующий тексту проекта

При отсутствии – указывается: «отсутствуют».

Информация о соответствии принципам, установленным Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

Например,

При отсутствии – указывается: «отсутствуют».

При наличии – указывается: «Соблюдены принципы установления обязательных требований:

- 1) законность;
- 2) обоснованность обязательных требований;
- 3) правовая определенность и системность;
- 4) открытость и предсказуемость;
- 5) исполнимость обязательных требований.»

Информация о соблюдении условий установления обязательных требований, установленных статьями 2 и 3 Закона Краснодарского края от 22 июля 2021 г. № 4525-КЗ «О порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Краснодарского края» (далее – Закон № 4525-КЗ):

Например,

При отсутствии – указывается: «отсутствуют».

При наличии – указывается: «Соблюдены условия установления обязательных требований, установленные:

1) частью 1 статьи 2 – в проекте **установлен отлагательный срок вступления в силу** _____ (либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего НПА) (указать структурную единицу проекта).»

Либо указываются **основания отсутствия отлагательного срока** вступления в силу НПА в соответствии со статьей 2 Закона № 4525-КЗ.

Например, согласно части 2 статьи 2 Закона № 4525-КЗ положения НПА, которыми вносятся изменения в ранее принятые нормативные правовые акты Краснодарского края, **могут вступать в силу в иные сроки**, если в заключении об оценке регулирующего воздействия установлено, что указанные изменения вносятся **в целях снижения затрат** физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей;

«2) частью 3 статьи 2 – в проекте **установлен срок действия** ____ лет (не может превышать 6 лет со дня вступления НПА в силу) (**указать структурную единицу проекта**)».

Либо указываются **основания отсутствия срока действия**.

согласно части 3 статьи 2 Закона № 4525-КЗ **срок действия не устанавливается**:

для краевых законов (*устанавливается только для НПА исполнительных органов Краснодарского края, устанавливающих обязательные требования*);

в случаях, установленных законом Краснодарского края или принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Губернатора Краснодарского края (*Например, согласно Закону Краснодарского края от 21 февраля 2023 г. № 4860-КЗ «О внесении изменений в статьи 1.1 и 2 Закона Краснодарского края «Об особо охраняемых природных территориях Краснодарского края» особо охраняемые природные территории регионального значения создаются без ограничения срока действия*);

3) частью 2 статьи 3 – проектом определены:

содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);

лица, обязанные соблюдать обязательные требования;

в зависимости от объекта установления обязательных требований:

осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

формы оценки соблюдения обязательных требований (государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы);

органы исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

(указать соответствующие структурные единицы проекта);

4) после принятия НПА планируется включение обязательных требований в реестр обязательных требований Краснодарского края в соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 марта 2022 г. № 141 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований Краснодарского края».

ПРОБЛЕМА И ЕЕ ОБОСНОВАНИЕ

(пункты 1.4, 2.1, 2.2, 2.4, 2.5, 2.6, 2.7 сводного отчета)

1.4 Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Необходимо точно изложить **конкретную** проблему, которую предполагается решить с помощью проекта, и описать ситуацию, побудившую разработать проект.

Проблем может быть **несколько** (для решения каждой проблемы формулируется цель и способ регулирования).

Наличие каждой проблемы должны быть **доказано и подтверждено** в пункте 2.2 сводного отчета.

Важно! Нельзя использовать формулировки проблемы:

«наличие поручений по разработке НПА»;

«отсутствие нормативного правового регулирования в определенной сфере».

Примеры конструкций формулировок проблем:

Если разрабатывается **новый** порядок предоставления субсидий:

«Невозможность оказания государственной поддержки в виде предоставления субсидий... (далее – государственная поддержка) в связи с отсутствием механизма ее оказания».

Если вносятся **изменения** в порядок предоставления субсидий:

«Невозможность оказания государственной поддержки в виде предоставления субсидий... (далее – государственная поддержка, субсидии) в связи с несоответствием порядка предоставления субсидий федеральному и (или) краевому законодательству».

Если вносятся **изменения** в порядок предоставления субсидий **в связи с выявленными в ходе правоприменения недочетами:**

«Наличие рисков недостижения целей правового регулирования, связанных с несоответствием формулировок и положений порядка предоставления субсидий техническим возможностям ГИИС «Электронный бюджет».

«Наличие рисков недостижения целей правового регулирования, связанных с выявленными в процессе правоприменения неточностями и недоработками, содержащимися в порядке предоставления субсидий в части:

некорректного осуществления расчета субсидий... в связи с особенностями налогообложения;

предоставления лизинговой организацией справки без указания стоимости оборудования в валюте Российской Федерации;

невозможности подписания одновременно приказа о предоставлении субсидии и Соглашения с получателем субсидии, в связи с тем, что срок присвоения УФК Соглашению уникального номера реестровой записи в ГИИС «Электронный бюджет» не регламентирован;

избыточного требования к получателям субсидии по предоставлению документов, подтверждающих поставку оборудования».

Если вносятся изменения в **административный регламент:**

«Нецелесообразность (неудобство) использования действующего административного регламента предоставления... государственной услуги по..., в связи с несоответствием его структуры и отдельных положений требованиям федерального и (или) краевого законодательства».

Если устанавливается **ООПТ:**

«Невозможность сохранения выявленных уникальных природных комплексов вне границ особо охраняемой природной территории (далее – ООПТ) регионального значения государственного природного гидрологического заказника «Анапский» (далее – заказник) без установления для них режима особой охраны».

Если вносятся изменения в **положение о виде контроля:**

«Риск недостаточности контроля за соблюдением обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в связи с невозможностью:

проведения инструментальных обследований на предмет соответствия...;

посещения без предварительного уведомления контролируемого лица и собственника объекта контроля, в том числе открытого к свободному посещению неограниченным кругом лиц, в рамках проведения инспекционного визита;

фиксации нарушения обязательных требований на объекте контроля при проведении визуального обследования в ходе проведения выездной проверки контролируемого лица без осуществления досмотра закрытых (запечатанных) объектов контроля».

Если устанавливаются **обязательные требования:**

«Нарушение общественного порядка в части прав граждан на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания в связи с расположением в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях объектов общественного питания, круглосуточно осуществляющих реализацию алкогольной продукции», то есть невозможность защиты охраняемых законом ценностей в связи с отсутствием или недостаточностью механизма такой защиты.

Раздел 2 «Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование»

2.1. Формулировка проблемы:

Дается развернутое описание проблем, кратко сформулированных в пункте 1.4.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Указываются время и обстоятельства выявления проблемы.

Источниками информации о возникновении проблемы могут быть:

обращения участников общественных отношений в органы государственной власти;

данные органов государственного контроля (надзора), **статистические данные** (например, данные о росте числа случаев причинения вреда жизни, здоровью, имуществу, нанесения экологического ущерба);

опросы общественного мнения, данные, полученные из независимых исследований, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

результаты оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов;

обращения и запросы органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления в органы государственной власти Российской Федерации;

правоприменительная практика (практический опыт) – применяется для проблемы «Наличие в порядке предоставления субсидий рисков недостижения цели правового регулирования». К таким рискам относятся избыточные требования, пробелы, неточности, несоответствия, выявленные в ходе правоприменительной практики.

Примеры информации о возникновении проблемы:

если разрабатывается **новый** порядок предоставления субсидии для проблемы **«Невозможность оказания государственной поддержки в виде предоставления субсидий... в связи с отсутствием механизма ее оказания»** указывается информация о ее возникновении: наименование соответствующего мероприятия государственной

программы, дата его включения в государственную программу, сведения о текущем положении дел в соответствующей отрасли;

если вносятся **изменения** порядок предоставления субсидии для проблемы «Невозможность оказания государственной поддержки в связи с несоответствием порядка предоставления субсидий федеральному (краевому) законодательству» **указывается информация** о ее возникновении:

Например, «Проблема выявлена при проведении мониторинга НПА, вступающих в силу в 2024 году:

постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования) – изменились требования к порядкам предоставления субсидий, изменилась структура порядков, утвержден новый перечень требований к участникам отбора;

постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора) – изменились требования к проведению отбора получателей субсидий;

Закон Краснодарского края от 28 января 2009 г. № 1690-КЗ «О развитии сельского хозяйства в Краснодарском крае» в редакции от 3 ноября 2023 г. – дополнены требования к участникам отбора»;

если устанавливаются **обязательные требования** для проблемы «Нарушение общественного порядка в части прав граждан на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания в связи с расположением в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях объектов общественного питания, круглосуточно осуществляющих реализацию алкогольной продукции» **указывается информация** о ее возникновении:

«На сегодняшний день в Краснодарском крае остро стоит вопрос о деятельности субъектов, так называемых «наливаек», которые формально оказывая услуги общественного питания, фактически осуществляют круглосуточную розничную продажу алкогольной продукции в зонах жилой застройки (в основном, в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях).

Зачастую подобного рода объекты не имеют необходимой площади для комфортного размещения посетителей и находятся в нежилых помещениях многоквартирных домов, вход в которые располагается со стороны дворов и детских площадок, что провоцирует возникновение множественных конфликтных ситуаций между жителями дома и посетителями таких заведений и приводит к недовольству общественности.

Так, в последнее время отмечается рост количества обращений граждан с жалобами на нарушение общественного порядка в ночное время суток (шум, распитие алкогольной продукции, пьяные драки) в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах.».

Кроме того, приводится **статистическая информация, подтверждающая наличие проблемы** (анализ обращений граждан, поступивших в соответствующий уполномоченный орган за 3 – 5 лет, данные опроса населения и т.д.).

Приводятся ссылки на НПА, подтверждающие полномочия регулятора на введение регулирования.

Например, «В соответствии с абзацем третьим пункта 41 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Также абзацем первым пункта 91 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих территориях, по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации».

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка, в том числе оценка риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

Рекомендуется указывать категории издержек потенциальных адресатов, связанных с ее существованием, убытки в виде реального ущерба и упущенной выгоды, дополнительные расходы бюджета Краснодарского края и муниципальных образований (в том числе выпадающие доходы из-за существования проблемы).

В данном разделе не должна дублироваться проблема. При заполнении данного раздела следует ответить на контрольный вопрос **«Что плохого от проблемы?»**

Примеры формулировок негативных эффектов:

«риск причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц;

риск причинения экономического ущерба, в том числе бюджетной системе Российской Федерации;

необоснованно высокие издержки применения участниками отношений установленных процедур;

недостаток информации для рационального выбора и принятия решений участниками общественных отношений (как следствие: недобросовестное поведение более информированных участников, негативные изменения общих рыночных условий, в том числе рост недобросовестной конкуренции, неэффективного распределения ресурсов и иные негативные последствия).

Например, если разрабатывается **новый** порядок для проблемы **«Невозможность оказания государственной поддержки** в виде предоставления субсидий... (далее – государственная поддержка) **в связи с отсутствием механизма ее оказания»** может указываться: **«Неосвоение средств бюджета Краснодарского края, выпадающие доходы сельскохозяйственных товаропроизводителей в виде недополученных субсидий, снижение их заинтересованности в проведении агрохимического и эколого-токсикологического**

обследования земель, ухудшение фитосанитарного состояния сельскохозяйственных угодий, снижение урожайности и, как следствие, снижение прибыли сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации продукции, ухудшение инвестиционного климата.».

2.5 Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

При заполнении данного раздела следует ответить на вопрос **«Почему возникла проблема?»**

Например,

Если вносятся **изменения** в порядок, проблема – **«Невозможность оказания государственной поддержки в виде предоставления субсидий... (далее – государственная поддержка, субсидии) в связи с несоответствием порядка предоставления субсидий федеральному (краевому) законодательству»**, то причина – **«Изменение федерального (краевого) законодательства, регулирующего предоставление субсидий»**;

Если разрабатывается **новый** порядок, проблема – **«Невозможность оказания государственной поддержки в виде предоставления субсидий... (далее – государственная поддержка) в связи с отсутствием механизма ее оказания»**, то причина – **«Отсутствие механизма реализации нового мероприятия государственной программы»**;

Если вносятся **изменения** в порядок **в связи с выявленными в ходе правоприменения недочетами**, проблема **«Наличие рисков недостижения целей правового регулирования, связанных с выявленными в процессе правоприменения неточностями и недоработками, содержащимися в порядке предоставления субсидий...»**, то причина – **«Допущение пробелов (неточностей, недоработок, технических ошибок) в правовом регулировании, выявленных в ходе правоприменения»**;

Если устанавливается **ООПТ**, проблема – **«Невозможность сохранения выявленных уникальных природных комплексов вне границ особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного гидрологического заказника «Анапский» без установления для них режима особой охраны»**, то причина – **«Отсутствие режима охраны уникального природного комплекса»** (с обоснованием уникальности);

Если устанавливаются **обязательные требования**, проблема – **«Нарушение общественного порядка в части прав граждан на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания в связи с расположением в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях объектов общественного питания, круглосуточно осуществляющих реализацию алкогольной продукции»**, то есть невозможность защиты охраняемых законом ценностей в связи с отсутствием или недостаточностью механизма такой защиты, **то причина – «Нарушение прав граждан на тишину и покой (на основании анализа обращений граждан»**.

2.6 Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

При заполнении данного раздела следует ответить на вопрос **«Почему нельзя решить проблему самими участниками общественных отношений без вмешательства государства?»**

Также указывается на **наличие у разработчика полномочий** по правовому регулированию в данной сфере.

Например, если разрабатывается новый порядок, указывается: «В соответствии с пунктом 2.9.9 Положения о системе управления государственными программами Краснодарского края, утвержденного постановлением Губернатора Краснодарского края от 13 июня 2023 г. № 341, порядки предоставления субсидий юридическим лицам из бюджета Краснодарского края утверждаются приказами соответствующих главных распорядителей средств бюджета Краснодарского края, которые являются нормативными правовыми актами. Нормативный правовой акт в соответствии с разделом 2 инструкции по делопроизводству в исполнительных органах Краснодарского края, утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 9 января 2019 г. № 1, утверждается руководителем органа исполнительной власти Краснодарского края в рамках компетенции. Соответственно, проект не мог быть разработан участниками соответствующих отношений самостоятельно. В соответствии с пунктом ____ Положения о министерстве... полномочия по регулированию в сфере... закреплены за министерством...».

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Приводится описание и анализ примеров регулирования в соответствующих сферах деятельности регионов Российской Федерации с учетом экономических, правовых, географических и других особенностей применения указанного регулирования.

При анализе опыта регулирования в других регионах разработчикам необходимо обращать внимание, насколько соотносимыми являются экономические, географические, социальные условия в регионах Российской Федерации. Это связано с тем, что зачастую решение идентичных проблем в различных регионах одним и тем же способом приводит к различным результатам в силу разницы указанных условий.

Проводя анализ, важно изучить как положительный, так и отрицательный опыт с обязательным указанием источников информации.

Например,

«Регулирующим органом в ходе разработки проекта был изучен опыт решения проблемы в других субъектах Российской Федерации.

Так, в настоящее время полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, установлен в 5 субъектах Российской Федерации.

Ограничения по площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, установлены в 63 субъектах Российской Федерации, из них:

в 37 субъектах Российской Федерации	не менее 50 кв. м
в 20 субъектах Российской Федерации	от 25 до 40 кв. м
в 6 субъектах Российской Федерации	более 50 кв. м

Примеры решения проблемы в некоторых субъектах Российской Федерации

Субъект Российской Федерации	Ограничение времени продажи алкогольной продукции	Ограничение по площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или)	Дата введения ограничений
------------------------------------	---	--	---------------------------------

		на прилегающих к ним территориях	
1	2	3	4
Кировская область	отсутствует	не менее 50 кв. м.	1 марта 2023 г.
Новгородская область	отсутствует	не менее 50 кв. м. (в городских населенных пунктах)	28 сентября 2020 г.
Новосибирская область	отсутствует	не менее 50 кв. м.	1 января 2021 г.
Республика Адыгея	запрет с 22:00 до 11:00	не менее 30 кв. м.	1 января 2015 г.
Тамбовская область	отсутствует	не менее 50 кв. м.	1 марта 2023 г.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование возможно иными правовыми, информационными или организационными средствами, при этом предлагаемый проектом вариант регулирования является оптимальным.».

ЦЕЛЬ И ИНДИКАТОРЫ ЕЕ ДОСТИЖЕНИЯ (пункты 1.5, 3.1 – 3.8 сводного отчета)

1.5, 3.1, 3.4 Цели предлагаемого правового регулирования:

Цель формулируется в пункте 1.5 сводного отчета и переносится в пункты 3.1 и 3.4 в неизменном виде.

Заявленная цель регулирования должна соответствовать характеру проблемы – как правило, формулировка цели лексически противоположна формулировке проблемы.

При определении цели необходимо указать **качественные и количественные параметры, характеризующие ожидаемый результат** от введения правового регулирования для обеспечения последующего контроля эффективности его введения.

Важно!

Нельзя использовать формулировки цели:

«~~Утверждение порядка предоставления субсидии~~» – это способ достижения цели «Оказание государственной поддержки» направленный на решение проблемы «Невозможность оказания государственной поддержки». формулировка цели **не должна подменяться описанием средств ее достижения** (указывается в пунктах 1.6, 9.8);

«Улучшение ситуации», «создание условий», «содействие» – формулировка цели должна быть **конкретной** (для установления индикаторов), **понятной** для лиц, не обладающих профессиональными знаниями.

Примеры формулировок целей:

1) для проблем: «Невозможность оказания государственной поддержки в виде предоставления субсидий... в связи с отсутствием механизма ее оказания» и «Невозможность оказания государственной поддержки в виде предоставления субсидий ... в связи с несоответствием порядка предоставления субсидий федеральному (краевому) законодательству» – **цель «Оказание государственной поддержки»;**

2) для проблем: «Наличие рисков недостижения целей правового регулирования, связанных с несоответствием формулировок и положений порядка предоставления субсидий техническим возможностям ГИИС «Электронный бюджет»» и «Наличие рисков

недостижения целей правового регулирования, связанных с выявленными в процессе правоприменения неточностями и недоработками, содержащимися в порядке предоставления субсидий в части...» – **цель «Исключение из порядка предоставления субсидий рисков недостижения целей правового регулирования»;**

3) для проблемы: *«Нецелесообразность (неудобство) использования действующего административного регламента предоставления министерством природных ресурсов Краснодарского края государственной услуги ..., в связи с несоответствием его структуры и отдельных положений требованиям федерального и краевого законодательства»* – **цель «Предоставление министерством государственной услуги... в соответствии с административным регламентом, структура и отдельные положения которого соответствуют требованиями федерального и краевого законодательства».**

4) для проблемы: *«Невозможность организации охраны и использования ООПТ заказника «Хребет Семисам» в целях обеспечения сохранности реликтовых субсредиземноморских экосистем полуострова Абрау»* – **цель «Организация охраны и использования ООПТ регионального значения заказника «Хребет Семисам» в целях обеспечения сохранности реликтовых субсредиземноморских экосистем полуострова Абрау, сохранения существующего уровня биологического разнообразия, восстановления редких, находящихся под угрозой исчезновения растений и животных, повышения ландшафтно-биотопической репрезентативности ООПТ Краснодарского края».**

5) для проблемы: *«Риск недостаточности контроля за соблюдением обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в связи с невозможностью: проведения инструментальных обследований...; посещения без предварительного уведомления контролируемого лица... в рамках проведения инспекционного визита; фиксации нарушения обязательных требований на объекте контроля при проведении визуального...»* – **цель «Снижение риска недостаточности контроля за соблюдением обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции за счет: проведения инструментальных обследований..., посещения без предварительного уведомления контролируемого лица... в рамках проведения инспекционного визита; фиксации нарушения обязательных требований на объекте контроля при проведении визуального...».**

6) для проблемы: *«Нарушение общественного порядка в части прав граждан на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания в связи с расположением в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях объектов общественного питания, круглосуточно осуществляющих реализацию алкогольной продукции»*, то есть невозможность защиты охраняемых законом ценностей в связи с отсутствием или недостаточностью механизма такой защиты – **цель «Обеспечение общественного порядка, защиты прав граждан и обеспечения их прав на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания».**

3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Ожидаемые сроки должны быть определены **конкретно**. Срок может быть разделен на этапы.

Например, «31.12.2024» – указывается дата, по состоянию на которую ожидается достижение значений индикаторов достижения цели.

3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Устанавливается исходя из реальных сроков достижения цели. В случае разделения срока достижения целей на этапы – периодичность мониторинга устанавливается с их учетом.

Например,

если срок достижения цели определен по состоянию на конкретную дату указывается «однократно по итогам 2024 года в 2025 году».

3.5, 3.6, 3.7, 3.8. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового, единица измерения индикаторов, целевые значения индикаторов по годам, методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Индикаторы устанавливаются для каждой цели, как показатели, характеризующие результат ее достижения в «натуральном» выражении «в рублях, в процентах, единицах, метрах, гектарах» и т.д.

Например,

для цели «Оказание государственной поддержки» индикатор – «Освоение бюджетных средств» с целевым значением «100%»;

для цели «Увеличение рабочих мест» индикатор – «Количество рабочих мест ____ ед.» либо «Рост количества рабочих мест ____ % к уровню 2024 года».

В качестве методов расчета индикаторов достижения целей могут быть указаны как уже существующие методики расчета целевых показателей (формулы)*, так и источники полученных данных (мониторинг, аналитические данные органов власти, официальные статистические данные, данные социологических опросов:

Например, для индикатора – «Освоение бюджетных средств» с целевым значением «100%» метод расчета:

«Освоение бюджетных средств = (объем освоенных бюджетных средств) / (объем выделенного лимита) * 100%»

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ АДРЕСАТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.

Важно!

Содержание пункта 2.3 шире, чем содержание пункта 4.1, поскольку оно включает в себя всех заинтересованных лиц, а пункт 4.1 включает только тех лиц, для кого устанавливаются (изменяются) обязанности, обязательные требования, ответственность.

4.1, 4.2, 4.3. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик), количество участников группы, источники данных:

Указываются группы участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, чьи права и обязанности изменяются проектом.

Дается количественная оценка каждой группы.

Источники информации: статистические данные, данные различных государственных реестров, данные открытых источников, результаты исследований, мониторинги.

Например,

«Сельскохозяйственные товаропроизводители (признаваемые таковыми в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»), за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, осуществляющие проведение агрохимического и эколого-токсикологического обследования земель сельскохозяйственного назначения.

*Количество участников группы: 100**

Источники данных: мониторинг министерства

**данные, полученные в результате мониторинга среднегодового количества заявителей, проведенного министерством, за предыдущие 1 – 2 года (или 3 – 5 лет) либо оперативные данные о планируемом количестве претендентов на получение государственной поддержки в текущем финансовом году.»*

Как видно из примера, описание группы потенциальных адресатов регулирования должно содержать некий «отличительный признак» группы, позволяющий ограничить более широкое понятие. В данном случае – не все сельскохозяйственные товаропроизводители, а только «осуществляющие проведение агрохимического и эколого-токсикологического обследования земель сельскохозяйственного назначения».

В контексте порядков предоставления субсидий, как правило, группа потенциальных адресатов регулирования совпадает с понятием «заявители».

Разделы 5 и 6

**«Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Краснодарского края (органов местного самоуправления)»,
«Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Краснодарского края (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования»**

В пунктах 5.1 и 6.1 «Наименование функции (полномочия, обязанности или права)»

Указывается, какие функции (полномочия, обязанности или права) органов публичной власти вводятся, изменяются или отменяются.

Формулируется **укрупненно**, порядок реализации функции (полномочия, обязанности или права) детализируется в пункте 5.3 сводного отчета.

Например,

«Предоставление субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части затрат на проведение агрохимического и эколого-токсикологического обследования земель сельскохозяйственного назначения».

Часто встречающаяся ошибка в пунктах 5.1 и 6.1, вместо приведенного примера, указывается *«Утверждение порядка предоставления субсидии»*, тогда как это является не вводимой, а реализуемой правовым регулированием функцией органа;

Другие примеры:

«Полномочия министерства в отношениях с указанными субъектами изменяются в части: проведения контрольных (надзорных) мероприятий соблюдения требований режимов заказника «Анапский»;

согласования осуществления хозяйственной деятельности в границах заказника «Анапский»;

предоставления в орган, осуществляющий государственный кадастровый учет и ведение Единого государственного реестра недвижимости, документов, содержащих необходимые для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведения о границах заказника «Анапский»;

«Устанавливается полномочие муниципальных образований Краснодарского края по определению границ прилегающих территорий к многоквартирным домам для определения объектов общественного питания, на которые распространяются требования, предусмотренные проектом».

5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая): выбирается подходящий вариант.

5.3. Предполагаемый порядок реализации:

Указываются, **действия** органа, реализующего функцию, которые ему будет необходимо исполнять **после принятия проекта**.

Дается ответ на вопрос: **«Что новое должны будут делать органы власти после принятия проекта?»**

Например, в рамках реализации функции по оказанию государственной поддержки:

*«размещение объявления о проведении отбора получателей субсидии на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее соответственно – Единый портал, сайт министерства) в сроки, предусмотренные проектом;
формирование и утверждение протокола подведения итогов отбора;
ранжирование заявок и формирование рейтинга победителей отбора;
формирование протокола подведения итогов отбора получателей субсидий и его размещение на Едином портале и на сайте министерства;
формирование объявления об отмене отбора и его размещение на Едином портале и на сайте министерства, информирование заявителей об отмене отбора;
признание отбора несостоявшимся;
проведение дополнительного отбора, распределение субсидии без повторного проведения отбора в предусмотренных проектом случаях;
принятие и проверка отчетности в определенные проектом сроки.»*

То есть указываются административные процедуры, не предусмотренные ранее для предоставления предусмотренного проектом вида субсидий.

В случае если характер функции «новая», должны быть отражены все процедуры, предусмотренные проектом (от размещения объявления до принятия отчетности).

Если проектом предлагается изложить НПА в новой редакции, то все функции и порядок их реализации указываются в полном объеме.

5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.):

Необходимо рассчитать, в какой мере изменятся **административные расходы (затраты рабочего времени, накладные расходы) органов** государственной власти Краснодарского края и (или) органов местного самоуправления, необходимые для осуществления данных функций. Разработчику необходимо привести данные об изменении таких расходов по всем органам власти, реализующим соответствующие функции.

Разработчику следует учитывать, что любые новые действия, процедуры, связанные с введением новых функций, предполагают появление дополнительных расходов.

Прогноз объема расходов на осуществление новой функции может производиться на основе данных по аналогичным по характеру и объему деятельности функциям.

В случае если трудозатраты не изменяются следует указать, к примеру, *«объем трудозатрат не изменится, так как реализация функции (полномочия) предполагается в пределах штатной численности»*.

5.5. Оценка изменения потребности в других ресурсах:

Указывается информация о наличии (отсутствии) **потребности органов** государственной власти Краснодарского края и (или) органов местного самоуправления **в других ресурсах** с кратким описанием такой потребности (при наличии).

Указываются также любые иные ресурсы (финансовые, материальные, временные), которые потребуются дополнительно или будут высвобождены в результате введения (изменения) функций органов власти. При невозможности дать стоимостную оценку указанных ресурсов необходимо дать их оценку в натуральном выражении.

6.2, 6.3. Виды расходов (возможных поступлений бюджета Краснодарского края (местных бюджетов). Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. рублей:

Дается количественная оценка **дополнительных расходов и (или) уменьшения доходов** (выпадающих доходов), недополученных доходов, возможных поступлений **бюджета** Краснодарского края и местных бюджетов в связи с установлением или изменением функции (полномочия, обязанности, права) **органов** государственной власти Краснодарского края и (или) органов местного самоуправления.

Например, для функции «Оказание государственной поддержки» указывается в 2024 году «15 000,00» тыс. рублей (заполняется со ссылкой на мероприятие и реквизиты государственной программы).

Раздел 7 «Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета):

Указываются данные из пункта 4.1 сводного отчета.

7.2. Новые (изменяемые) обязательные требования, обязанности, запреты, ограничения, ответственность, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта):

Необходимо кратко описать, какие конкретно новые обязательные требования, обязанности (запреты, ограничения) **потенциальных адресатов** вводятся, либо в чем конкретно они изменяются.

Если проектом предлагается изложить НПА в новой редакции, то все обязательные требования, обязанности (запреты, ограничения), ответственность потенциальных адресатов указываются в полном объеме с проведением количественной оценки расходов.

Примеры формулировок:

соблюдение условий получения государственной поддержки;

соблюдение форм документов;

предоставление в органы власти документов;

предоставление дополнительной отчетности;

соблюдение запретов и ограничений – по месту или времени осуществления деятельности;

приобретение и использование нового оборудования для выполнения вводимых требований.

7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Для каждой группы новых (изменяемых) обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности указываются:

содержательные издержки:

необходимость приобретения (установки и обслуживания) оборудования;

наем дополнительного персонала;

заказ (представления) услуг, выполнения работ;

обучение персонала;

создание новых рабочих мест);

информационные издержки:

подготовка и представление информации (заявок, документов и их копий, уведомлений);

формирование и хранение информации, необходимой для представления по запросу со стороны органы власти;

доходы, преимущества и (или) иные выгоды:

предоставление налоговых льгот, субсидий либо иных выгод и (или) преимуществ).

Выделяются единовременные и периодические расходы.

Например,

«Дополнительные расходы предполагаются в связи дополнением перечня документов, предоставляемых для получения субсидии.»;

«Дополнительные доходы предполагаются в виде полученных субсидий»;

«Дополнительные расходы предполагаются в виде издержек (недополученной прибыли, упущенной выгоды), связанных с возможным прекращением деятельности из-за невозможности увеличения площади зала обслуживания до минимально установленной»;

«Дополнительные расходы предполагаются в виде издержек, связанных с сокращением времени продажи алкоголя».

7.4. Количественная оценка, тыс. рублей:

Приводится количественная оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка возможных преимуществ и (или) иных выгод, вызванных реализацией проекта акта, указанных в пункте 7.3 сводного отчета.

При определении расходов и возможных доходов следует использовать официальные статистические данные, данные опросов представителей заинтересованных групп лиц, социологических опросов, независимых исследований, мониторингов и других источников.

Например,

При установлении порядка предоставления субсидий: *«Доходы в 2024 году 15 000,0 тыс. рублей в расчете на группу адресатов»* – указывается доходы в виде полученных субсидий согласно государственной программе.

Примечание: если проектом предусмотрено предоставление заявок, документов, отчетности, которые ранее данной группой адресатов не предоставлялись, то расходы потенциальных адресатов рассчитываются обязательно.

[Пример расчетов стандартных издержек \(информационных, содержательных\) по проектам НПА](#)

Раздел 9 «Сравнение возможных вариантов решения проблемы»

В процессе выбора наилучшего способа правового регулирования общественных отношений для устранения имеющейся проблемы разработчику необходимо рассмотреть **все возможные** с его точки зрения способы такого регулирования, принимая во внимание также **возможность отказа от любого вмешательства**.

Рекомендуется рассмотреть возможность решения проблемы **тремя способами**:

1 вариант: *в соответствии с проектом акта;*

2 вариант: *иной вариант правового регулирования* – может быть предложено:

1) изменение отдельных характеристик предлагаемого регулирования, например, в случае:

предоставления субсидии: размер, предмет, цели предоставления государственной поддержки, периодичность и сроки предоставления государственной поддержки;

установления мер административной ответственности: пороги применения мер административной ответственности, размер штрафных и иных санкций;

установления требований к оценке проектов (например, инвестиционных): объем финансирования инвестиционных проектов, сфера реализации инвестиционных проектов;

2) рекомендуется рассматривать практику нормативного правового регулирования в иных субъектах Российской Федерации, в случае если указанный опыт отличается от варианта правового регулирования, предлагаемого проектом акта;

3 вариант: *сохранение сложившейся ситуации без изменений.*

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:

Приводится обоснование выбора наилучшего из возможных способов регулирования.

Выбор наилучшего из возможных способов регулирования осуществляется разработчиком на основе сопоставления суммарных выгод и издержек потенциальных адресатов разрабатываемого правового регулирования, соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также сопоставления соразмерности затрат на решение проблемы.

Раздел 10

«Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения» сводного отчета

Разработчиком указывается предполагаемая дата **вступления в силу** проекта акта, наличие и **сроки переходного периода** и (или) **отсрочки вступления в силу** нормативного правового акта, **срока действия** правового регулирования, а также **обоснование** необходимости установления и сроки проведения эксперимента.

Важно! В пунктах 10.2 и 10.3 сводного отчета, автоматически сформированного на Интернет-портале regulation.krasnodar.ru, предлагается варианты ответа: **есть (нет)**.

Необходимо выбрать **один вариант** ответа: **есть** или **нет**.

Раздел 11 «Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту

нормативного правового акта и сводному отчету»

Заполнение раздела 11 сводного отчета производится только после проведения публичных консультаций проекта акта регулирующим органом.

Сроки проведения публичных консультаций указываются в соответствии с данными, представленными на Интернет-портале regulation.krasnodar.ru. В случае проведения повторного обсуждения проекта акта указываются сроки проведения всех публичных обсуждений.

В пункте 11.2 указываются сведения о количестве **замечаний и предложений**, полученных в ходе публичных консультаций по проекту акта.

Важно! Положительные отклики на проект по проекту **не включаются** в количество замечаний (предложений). При этом к предложениям может быть отнесена информация, представленная участниками публичных консультаций, которая использовалась при доработке проекта или при проведении расчетов издержек.

15.4. Полный электронный адрес размещения на Интернет-портале свода предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту акта:

Указывается ссылка на карточку проекта на Интернет-портале regulation.krasnodar.ru.

Пример: <https://regulation.krasnodar.ru/projects#npa=36033>

Раздел 16 «Приложения к сводному отчету»

К сводному отчету должен прилагаться свод предложений.

В иных приложениях к сводному отчету могут быть представлены расчеты, выполненные в ходе его составления, а также, при необходимости, другая существенная, по мнению разработчика, информация.

Важно!

При отсутствии иных приложений к сводному отчету слова «Иные приложения (по усмотрению регулирующего органа)» **не указываются**.

Важно!

Согласно установленной форме сводный отчет **подписывается руководителем** регулирующего органа.