

Начальнику управления ЖКХ,
транспорта и связи администрации
муниципального образования
Абинский район

Барской М.В.

Заключение № 3 от 11 июня 2024 г.

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования Абинский район «Об утверждении Положения об организации проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в муниципальном образовании Абинский район»

Управление экономического развития администрации муниципального образования Абинский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности (далее – Уполномоченный орган), рассмотрел поступивший 22 мая 2024 г. проект постановления администрации муниципального образования Абинский район «Об утверждении Положения об организации проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в муниципальном образовании Абинский район» (далее – Проект) (далее – муниципальный нормативный правовой акт), направленный управлением сельского хозяйства и охраны окружающей среды администрации муниципального образования Абинский район (далее – Разработчик) для подготовки настоящего Заключения и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Абинский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Абинский район от 10 августа 2022 г. № 953 (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта

требования Порядка Разработчиком соблюдены.

Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен вариант правового регулирования - принятие Проекта, в качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформирована точно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана количественная оценка –юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, обеспечивающих лучшие - наиболее безопасные и качественные условия перевозки пассажиров и багажа (далее - перевозчики);

цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

срок достижения заявленных целей: со дня вступления в силу, периодичность мониторинга – единоразово по мере проведения открытого конкурса;

дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Абинский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования по мере необходимости на изготовление бланков свидетельств и карт маршрутов регулярных перевозок – 0,003 млн. руб.;

риски введения предлагаемого правового регулирования – отсутствуют.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанная на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета и установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются перевозчики, обеспечивающие лучшие – наиболее безопасные и качественные условия перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом (далее – заявители). По данным управления ЖКХ, транспорта и связи на территории Абинского района зарегистрировано от 5 заявителей.

2. Проблемы, на решение которых направлено правовое регулирование, заключается в следующем:

невозможность проведения открытого конкурса, в связи с принятием Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ) и Закону Краснодарского края от 21 декабря 2018 г. № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее - Краевой закон № 3931-КЗ).

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования - выбор перевозчиков, обеспечивающих лучшие - наиболее безопасные и качественные условия перевозки пассажиров и багажа. Конкурсный отбор перевозчиков является способом регулирования транспортного обслуживания для удовлетворения потребностей населения в безопасных и качественных перевозках.

Приведение в соответствие с действующим законодательством.

4. Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, которыми изменяются обязанности:

для заявителей:

закон Краснодарского края от 7 июля 1999 г. № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (с изменениями и дополнениями) признан утратившим силу;

принят закон Краснодарского края от 21 декабря 2018 г. № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае», регламентирующий деятельность перевозчиков и порядок проведения открытого конкурса на территории Краснодарского края;

для органов местного самоуправления:

размещение извещения о проведении открытого конкурса;

прием заявок на участие в открытом конкурсе;

порядок рассмотрения, оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе конкурсной комиссией;

порядок и сроки подтверждения наличия у перевозчика транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

порядок и сроки выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок.

5. Риски недостижения целей правового регулирования отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Абинский район), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не

предполагаются, за исключением лимитов бюджетных ассигнований, доведенных на предоставление субсидий.

Предусмотрены расходы для потенциальных адресатов, связанные с предоставлением отчетности.

По экспертной оценке на подготовку документов затраты рабочего времени составят 80 человека-часов, то есть рабочая группа из 1 сотрудника, срок подготовки - 2 рабочие недели.

Для расчета средней стоимости часа работы персонала принята среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий и организаций Абинского района за 2023-2024 годы по данным Федеральной службы государственной статистики в размере 51124 руб. мес.

Норма рабочего времени при 40-часовой рабочей неделе в 2024 году составляет 1979 часов, среднее количество человека-часов в месяц - 164,9 человека-часов.

Следовательно, средняя стоимость часа работы персонала для расчета информационных издержек составляет:

$$51124 : 164,9 = 310,03 \text{ рубля.}$$

Соответственно, предоставление пакета документов предусмотрено однократно.

Определение примерной стоимости приобретений, необходимых для выполнения информационных требований:

- 1) средняя стоимость пачки бумаги А4 (500 л.) - 378 руб., 1 лист - 0,75 руб.
- 2) стандартный картридж принтера рассчитан на печать 1500 страниц, средняя стоимость картриджа - 5000 руб., печать 1 листа 5 руб.
- 3) примерная зарплата специалиста - 318,4 руб. в час.

Соответственно, примерная сумма расчета информационных издержек равна:

$$(318,4 \text{ руб.} * 80 \text{ ч.}) + ((0,75 \text{ руб.} + 5 \text{ руб.}) * 20 \text{ л.}) = 0,025587 \text{ млн. рублей}$$

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 22 мая 2024 г. по 4 июня 2024 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте органов местного самоуправления администрации муниципального образования Абинский район (www.abinskiy.ru).

Кроме того, проект направлялся 5 главам крестьянского (фермерского) хозяйства, главам городских и сельских поселений Абинского района, председателю Союза «Абинская торгово-промышленная палата» Закомирному Е.В., представителю уполномоченного по защите прав предпринимателей Краснодарского края в Абинском районе Хальцеву А.В., председателю некоммерческого партнерства «Союз Абинский предпринимателей» Смолевой Е.Э., председателю Союза работодателей «Территориальное объединение работодателей муниципального образования Абинский район» Оруджеву А.А. с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия.

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций по проекту не поступало.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательства или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Абинский район, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательства, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Абинский район), и о возможности его дальнейшего согласования.

Начальник управления
экономического развития



Е.И. Джульф