



РЕШЕНИЕ

Совета муниципального образования Абинский район

от 28.02.2023

г. Абинск

№ 406-с

**Об утверждении отчета о деятельности контрольно-счетной палаты
муниципального образования Абинский район за 2022 год**

Принято 28.02.2023 г.

Руководствуясь статьей 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 48 устава муниципального образования Абинский район, решением Совета муниципального образования Абинский район от 25 февраля 2022 г. № 227-с «Об утверждении положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Абинский район», учитывая решение бюджетной комиссии Совет муниципального образования Абинский район р е ш и л:

1. Утвердить отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования Абинский район за 2022 год (прилагается).

2. Администрации муниципального образования Абинский район опубликовать настоящее решение в газете «Восход» и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Абинский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Совета муниципального
образования Абинский район



А.Л. Бирюков

Приложение

УТВЕРЖДЕН

решением Совета

муниципального образования

Абинский район

от «28» 02. 2023 № 406-с

ОТЧЁТ

о деятельности контрольно-счётной палаты муниципального образования Абинский район за 2022 год

1. Общая часть

Настоящий отчёт о деятельности контрольно-счётной палаты муниципального образования Абинский район за 2022 год (далее - Отчёт) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 48 устава муниципального образования Абинский район, положения о контрольно-счётной палате муниципального образования Абинский район, утвержденного решением Совета муниципального образования Абинский район от 25 февраля 2022 г. № 227-с, на основании отчётов о проведенных контрольных мероприятиях, заключений по экспертизе проектов нормативных правовых актов, информационно-аналитических заключений.

На основании соглашений, заключенных Советом муниципального образования Абинский район с представительными органами поселений, входящих в состав Абинского района, контрольно-счётная палата муниципального образования Абинский район (далее – контрольно-счётная палата) в отчетном периоде осуществляла функции контрольно-счётных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Муниципальный финансовый контроль является одним из средств реализации государственной политики и инструментом государства, обеспечивающим повышение эффективности использования бюджетных средств и муниципальных ресурсов в целом, и, как следствие, стабильность социально-экономического развития. Функции внешнего муниципального финансового контроля охватывают все финансовые отношения, которые происходят на муниципальном уровне в процессе формирования, распределения и расходования средств. Контрольно-счётная палата представляет собой независимый орган внешнего муниципального финансового контроля, подотчетный Совету муниципального образования

Абинский район, образованный в целях осуществления контроля за исполнением бюджета района, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета района, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Полномочия контрольно-счётной палаты распространяются на вопросы соблюдения субъектами бюджетной системы финансово-бюджетного законодательства, своевременности и полноты мобилизации муниципальных ресурсов, эффективности и законности управления муниципальной собственностью, законности, результативности (эффективности и экономности) и целевого использования средств местного бюджета, соблюдения правил ведения бюджетного учёта и отчётности, осуществления аудита в сфере закупок. Контрольные полномочия распространяются на органы местного самоуправления, муниципальные учреждения и муниципальные унитарные предприятия Абинского района, а также иные организации, использующие муниципальное имущество, получающие субсидии, кредиты или гарантии за счет средств бюджета района. Контрольно-счётная палата в процессе реализации возложенных на нее полномочий в 2022 году осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую и иные виды деятельности в соответствии с планом работы контрольно-счётной палаты на 2022 год.

Организация работы в 2022 году традиционно строилась на укреплении и развитии основополагающих принципов эффективного функционирования органа внешнего государственного финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости и гласности. В рамках каждого контрольного и экспертно-аналитического мероприятия анализировалось соблюдение требований законодательства в сфере бюджетных правоотношений, в том числе действенность внутреннего финансового контроля в органах местного самоуправления. Изучение нормативных актов в практике их применения позволяло выявлять их пробелы и несогласованность, оценивать полноту регламентации деятельности органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, учреждений и организаций различных организационно-правовых форм.

Отчет содержит характеристику результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы, рекомендации и предложения по итогам мероприятий, проведенных контрольно-счётной палатой, информацию о принятых мерах по устранению выявленных нарушений, совершенствованию бюджетного процесса и системы управления муниципальной собственностью. В настоящем отчете отражены результаты деятельности, направленной на повышение эффективности работы контрольно-счётной палаты, качества ее взаимодействия с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, иными контролирующими органами, совершенствование правового и методологического обеспечения деятельности контрольно-счётной палаты, а также задачи на 2023 год.

2. Основные итоги работы контрольно-счётной палаты за 2022 год

Основным направлением работы контрольно-счётной палаты в отчетном периоде являлось осуществление внешнего муниципального финансового контроля за использованием средств, выделяемых из бюджета муниципального образования Абинский район, бюджетов городских и сельских поселений Абинского района для решения многоплановых вопросов социального и экономического развития Абинского района.

Важным аспектом деятельности контрольно-счётной палаты является не только выявление нарушений действующего законодательства в ходе проведения контрольных мероприятий, но и их устранение, а также предотвращение их проявлений в дальнейшей работе.

В рамках каждого контрольного и экспертно-аналитического мероприятия анализировалось соблюдение требований законодательства в сфере бюджетных правоотношений. Изучение нормативных актов в практике их применения позволяло выявлять их пробелы, оценивать полноту регламентации деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений в изучаемой сфере деятельности.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществлялся в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2022 году контрольно-счётной палатой проведено 74 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в 2021 году - 59, в 2020 году – 33), в том числе контрольных – 30 (в 2022 году – 20, в 2021 году – 13), соответственно экспертно-аналитических 44 (в 2022 году – 39, в 2020 году – 20).

Проведенные мероприятия показали, что в основном средства бюджета района и поселений используются бюджетополучателями на законных основаниях, эффективно и по целевому назначению.

Вместе с тем, контрольно-счётной палатой по результатам контрольных мероприятий и экспертно-аналитической работы в бюджет возвращено 1074,1 тыс. рублей. (в 2021 году – 853,2 тыс. рублей, в 2020 году – 278,0 тыс. рублей).

В целях устранения негативных последствий финансовых нарушений, контрольно-счётной палатой в адрес руководителей органов и организаций, являвшихся объектами контрольных мероприятий, направлено 25 представлений.

Основной акцент в работе по устранению нарушений, как и в предыдущих периодах, сделан на формирование условий для реализации мер по недопущению их в будущем.

Кроме того, осуществляется контроль за устранением нарушений, выявленных в периоды, предшествующие отчетному. Все не устранённые нарушения находятся на контроле контрольно-счётной палаты.

Контрольно-счётная палата в 2022 году продолжила практическую реализацию положений Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях. Привлечено к административной ответственности 8 должностных лиц (в 2021 году – 4, 2020 году – 2):

Кроме того, результаты контрольного мероприятия - проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности администрации Федоровского сельского поселения Абинского района направлены в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

Отделом МВД России по Абинскому району возбуждено два уголовных дела в отношении начальника финансово-экономического отдела администрации Федоровского сельского поселения Абинского района по ст. 159 ч.3 УК РФ – мошенничество, совершенное с использованием своего служебного положения.

Предварительное расследование по данному уголовному делу завершено. 7 февраля 2023 г. материалы данного дела поступили в Абинский районный суд для рассмотрения по существу.

3. Экспертно-аналитические мероприятия

В 2022 году продолжена работа по реализации исключительных бюджетных полномочий в области внешнего финансового контроля, которыми наделена контрольно-счётная палата, являющихся неотъемлемой частью процедуры обсуждения и принятия проекта бюджета района, а также утверждения отчета о его исполнении. В рамках данных полномочий контрольно-счётной палатой осуществлен необходимый комплекс экспертно-аналитических мероприятий с учетом данных, полученных в ходе проведенного контроля, для подготовки:

заклучения на отчет об исполнении бюджета муниципального образования Абинский район за 2021 год;

ежеквартального мониторинга исполнения бюджета муниципального образования Абинский район в 2022 году;

заклучения на проект решения Совета о бюджете муниципального образования Абинский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ, статьей 16 положения о контрольно-счётной палате проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств и подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении бюджета за 2021 год.

Заклучение контрольно-счётной палаты на отчет об исполнении бюджета Абинского района – это комплексный анализ деятельности исполнительной власти в части выполнения принятых обязательств на основе не только анализа исполнения бюджета, но и результатов проведенных тематических проверок, экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

Контрольно-счётной палатой подтверждена достоверность отчета об исполнении бюджета муниципального образования Абинский район за 2021

год. Анализ представленной отчетности показал, что плановые и фактические показатели отчетности главных распорядителей бюджетных средств соответствуют показателям отчета об исполнении бюджета за 2021 год. Внешняя проверка выявила единичные факты неполноты, недостоверности и иные недостатки годовой отчетности главных распорядителей бюджетных средств и подведомственных учреждений.

Проведение предварительного, текущего и последующего контроля обеспечивает непрерывность контроля на всех стадиях бюджетного процесса – формирования и исполнения бюджета района, а также позволяет исследовать причины и последствия нарушений и недостатков.

Экспертиза представленных документов установила соответствие подготовленных материалов требованиям бюджетного законодательства. Объем и структура расходов местных бюджетов сформированы с учетом возможностей доходной базы и установленными расходными обязательствами.

Расходная часть бюджета муниципального образования Абинский район, городских и сельских поселений Абинского района сформирована и представляется в программном формате на основе принятых муниципальных программ, охватывающих все направления социальной и экономической политики района.

В ходе внешней проверки годовых отчетов фактов нарушений, влияющих на достоверность отчетов, не выявлено. Однако были выявлены отдельные факты нарушений:

- 1) Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- 2) имели место арифметические ошибки в приложениях к проекту решения об исполнении бюджета, некачественное составление пояснительных записок.

С развитием программного бюджета особую актуальность и практическую ценность приобрело исполнение полномочий по экспертизе муниципальных программ, как документов стратегического планирования. В ходе экспертизы осуществляется оценка качества проектов программ на стадии их формирования, обоснование расходов и оценка качества реализации отдельных мероприятий уже утвержденных программ.

4. Контрольные мероприятия

Основными направлениями контрольной деятельности в отчетном году являлись контрольные мероприятия, проводимые контрольно-счётной палатой в рамках осуществления контроля за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, выделенных в рамках государственных и муниципальных программ.

В отчетном периоде работа осуществлялась в соответствии с планом работы контрольно-счётной палаты на 2022 год.

В 2022 году проведено 30 контрольных мероприятий (в 2021 году – 20, 2020 году - 13). По итогам контрольных мероприятий контрольно-счётной

палатой выявлены отдельные факты отступления от норм действующего законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов Абинского района, связанные с использованием бюджетных средств, на сумму 1074,1 тыс. рублей, которые возвращены в бюджеты городских и сельских поселений Абинского района, а также в бюджет Абинского района.

Охвачены проверками 62 объекта контроля. Среди них органы местного самоуправления муниципального образования Абинский район и муниципальные учреждения.

Как показали итоги совместной работы с объектами проверок, рекомендации, предложения по результатам контрольных мероприятий, осуществленных контрольно-счетной палатой, востребованы руководителями муниципальных учреждений при подготовке локальных актов, должностными лицами администрации городских и сельских поселений Абинского района, при подготовке проектов муниципальных программ, нормативных правовых актов, а также при принятии управленческих решений.

Положительная динамика реализованных предложений контрольно-счётной палаты свидетельствует об организации конструктивного взаимодействия с исполнительной и представительной властью района, в ходе которого достигается понимание необходимости детальной проработки вопросов, обозначенных контрольно-счётной палатой.

5. Финансовое и кадровое обеспечение деятельности

Контрольно-счётная палата является контрольно-счётным органом в структуре органов местного самоуправления муниципального образования Абинский район, имеет права юридического лица, является участником бюджетного процесса, обладающим бюджетными полномочиями и действует на основании устава муниципального образования Абинский район и положения о контрольно-счётной палате, утверждённого решением Совета муниципального образования Абинский район.

В 2022 году штатная численность контрольно-счётной палаты увеличилась на одну единицу. В штате контрольно-счётной палаты 5 человек: председатель, аудитор, 3 инспектора. Все сотрудники имеют высшее образование.

Контрольно-счётная палата при осуществлении своей деятельности взаимодействовала с контрольно-счётными органами других муниципальных образований, Контрольно-счётной палатой Краснодарского края, прокуратурой Абинского района, отделом МВД России по Абинскому району.

Материально-техническое, организационное, финансовое обеспечение деятельности контрольно-счётной палаты осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Абинский район и межбюджетных трансфертов, полученных из бюджетов городских и сельских поселений.

6. Информационная деятельность

Контрольно-счётная палата в соответствии с пунктом 1 раздела 19 положения о контрольно-счётной палате обеспечивала доступ к информации о своей деятельности на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Абинский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрольно-счётная палата». На сайте размещена общая информация о контрольном органе муниципального образования, нормативно-правовая база муниципального финансового контроля, сведения о составе и структуре контрольно-счётной палаты, результаты проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Социально-политический эффект деятельности контрольно-счётной палаты проявляется как в информировании общества о деятельности контрольно-счётной палаты посредством информационных интернет-ресурсов и публикаций в средствах массовой информации, так и в применении по итогам мероприятий санкций к лицам, допустившим нарушение законодательства.

7. Основные направления деятельности в 2023 году

Особое внимание в 2023 году, как и в отчетном году, контрольно-счётной палатой муниципального образования Абинский район будет уделяться контролю за реализацией результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе принятием объектами контроля мер по исполнению представлений и предписаний контрольно-счётной палаты, мониторингу реализации предложений и рекомендаций контрольно-счётной палаты, подготовленных по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Председатель контрольно-счётной палаты
муниципального образования Абинский район

Е.А. Волкова