

Доклад о мониторинге коррупционных рисков и об оценке восприятия уровня коррупции и эффективности мер и программ противодействия коррупции в муниципальном образовании администрации муниципального образования Абинский район за 2019 год

В соответствии с постановлениями администрации муниципального образования Абинский район от 9 апреля 2015 года №548 «О мониторинге коррупционных рисков в администрации муниципального образования Абинский район».

Мониторинг коррупционных рисков проводился на основании анализа следующих данных:

1) экспертизы жалоб и обращений граждан на наличие сведений о фактах коррупции в отраслевом (функциональном) органе администрации муниципального образования Абинский район;

2) данных анализа материалов, размещенных в средствах массовой информации, о фактах коррупции в отраслевых (функциональных) органах администрации муниципального образования Абинский район;

3) результатов проведенной работы по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие должности муниципальной службы, и принятых мерах по их предотвращению;

4) итогов рассмотрения вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) администрации муниципального образования Абинский район, отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Абинский район, подведомственных учреждений (организаций) и их должностных лиц, и принятых мер;

5) итогов текущих и оперативных мониторингов правоприменения.

Граждане имеют возможность беспрепятственно сообщать в органы местного самоуправления об имевших место коррупционных проявлениях посредством:

- личных обращений в приемную главы муниципального образования Абинский район;

- направления писем (в т.ч. электронных);

- обращений в администрацию муниципального образования Абинский район через «виртуальную приемную» на сайте администрации муниципального образования Абинский район;

- обращений по телефону «телефону доверия» («горячей линии»).

Постановлением администрации муниципального образования Абинский район организована работа телефона «горячей линии» в правовом управлении администрации муниципального образования Абинский район. За 2019 год на телефон «горячей линии» обращений не поступало.

На «телефон доверия» действовавший в правовом управлении администрации муниципального образования Абинский район звонки о фактах коррупции в администрации муниципального образования Абинский район не поступали.

Обращения граждан о фактах коррупции в администрации муниципального образования Абинский район в администрацию муниципального образования Абинский район не поступали.

В 2019 году граждане подали 5 заявлений (административных исков) в суд с требованиями к администрации муниципального образования Абинский район о признании действий неправомерными. Заявления поступили в сферах земельных отношений (2 заявления) и градостроительства (3 заявления). По заявлениям вынесены решения (в том числе по трем заявлениям суд отказал, по 1 заявлению требования оставлены без рассмотрения), по 1 решению суда отказ признан неправомерным.

Во исполнение постановления администрации муниципального образования Абинский район от 18 сентября 2018 года № 1082 «Об утверждении плана антикоррупционных мероприятий в администрации муниципального образования Абинский район» проекты нормативных правовых актов администрации муниципального образования Абинский район направляются в прокуратуру Абинского района для проведения независимой экспертизы на их коррупциогенность. Согласно плану антикоррупционных мероприятий администрации муниципального образования Абинский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Абинский район от 18 сентября 2018 года № 1082 «Об утверждении плана антикоррупционных мероприятий в администрации муниципального образования Абинский район»), правовым управлением администрации муниципального образования Абинский район проводились следующие мероприятия:

Антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (их проектов), разрабатываемых администрацией муниципального образования Абинский район.

В 2019 году составлено 128 заключений. В 127 заключениях экспертизы установлен факт отсутствия коррупциогенных факторов. По 1 были принята отрицательная антикоррупционная экспертиза.

Специалистами администрации муниципального образования Абинский район в 2019 году проведено социологическое исследование восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Абинский район со стороны общества и бизнеса.

Целью исследования являлась оценка различными социальными слоями населения, постоянно проживающего на территории муниципального образования Абинский район, уровня коррупции органах местного самоуправления.

Генеральная совокупность (число опрошенных) - составляет:

100 - физические лица, постоянно проживающие на территории муниципального образования Абинский район;

20 - физические лица, занимающие руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории муниципального образования Абинский район, либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей на территории муниципального образования Абинский район.

Целью исследования являлась оценка населением и руководителями коммерческих юридических лиц, постоянно проживающих на территории муниципального образования Абинский район, уровня коррупции в администрации муниципального образования Абинский район и ее органах.

Характеристика объекта исследования - в качестве объекта выбраны:

- 1) жители Абинского района старше 18 лет;
- 2) руководители коммерческих юридических лиц (индивидуальные предприниматели).

Населенные пункты жители которых опрошены: г. Абинск, п.г.т. Ахтырский, с. Варнавинское.

Метод исследования – анонимное анкетирование, стандартизированное интервьюирование.

Инструментарий – тематическая анкета.

Практика бытовой коррупции

Сбор оценочной информации производился путем анкетирования граждан в общественных местах Варнавинского сельского поселения и Абинского, Ахтырского городских поселений Абинского района.

Задаваемые респондентам (физическим лицам) вопросы были сформулированы в следующей форме:

1. Сталкивались ли вы с необходимостью дачи взятки чиновнику, какого - либо государственного (муниципального) уровня в Абинском районе в прошедшем году? Варианты ответов: ДА, НЕТ. В случае ответа - ДА. Сколько раз?

2. Для респондентов положительно ответивших на первый вопрос.

Какой характер (размер) взятки (взяток)? Варианты ответов:

а) деньги, сумма; б) иное (предметы, имущество и т.д.) стоимостью _____.

3. Для респондентов положительно ответивших на первый вопрос.

Взятка была дана чиновнику, замещающему должность в администрации муниципального образования Абинский район и ее структурных подразделениях. Варианты ответов: ДА, НЕТ.

В случае ответа –ДА.

Какой характер (размер) взятки (взяток)? Варианты ответов:

а) деньги, сумма; б) иное (предметы, имущество и т.д.) стоимостью _____.

4. Степень вашего доверия к органам местного самоуправления в муниципальном образовании Абинский район - данный показатель строится на основании ответов физических лиц, постоянно проживающих на территории муниципального образования Абинский район в возрасте от 18 лет и старше, на вопрос о степени их доверия органам местного самоуправления муниципального образования Абинский район.

Оценка по десятибалльной шкале, где 10 - самый высокий уровень доверия, а 1 - самый низкий уровень доверия.

5. Степень коррумпированности администрации муниципального образования Абинский район по вашему мнению. Оценка по десятибалльной шкале, где 10 - самый высокий уровень коррумпированности, а 1 - самый низкий уровень коррумпированности, а 0 - полное отсутствие коррупции.

6. В какой сфере муниципального управления самый высокий уровень коррупции (допускается 1 ответ): Варианты ответов:

- 1) в сфере здравоохранения;
- 2) в сфере сельского хозяйства;
- 3) в сфере жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи;
- 4) в сфере физической культуры и спорта ;
- 5) в сфере архитектуры и градостроительства;
- 6) в сфере культуры;
- 7) в сфере имущественных, земельных отношений и приватизации муниципального имущества;
- 8) в сфере муниципального заказа;
- 9) в потребительской сфере;
- 10) в сфере образования и науки ;
- 11) в сфере защиты прав несовершеннолетних;
- 12) иное.

В ходе социологических исследований получены следующие данные, характеризующие восприятие уровня бытовой коррупции в муниципальном образовании Абинский район:

1. Характеристика практики бытовой коррупции:

1.1. Из 100 физических лиц, в возрасте от 18 лет и старше, постоянно проживающих на территории муниципального образования Абинский район, в ходе опроса 5 человек заявили, что хотя бы раз давали взятку за исследуемый период при столкновении с коррупцией. Доля респондентов, заявивших о даче взятки, составила 5%.

1.2. Общее число взяток за исследуемый период в ходе правоотношений, не связанных с осуществлением коммерческой деятельности, составило 3.

1.3. Общая обозначенная респондентами денежная сумма взяток за исследуемый период, даваемых должностным лицам в ходе правоотношений, не связанных с осуществлением коммерческой деятельности, составила 27000 рублей. Число респондентов, отказавшихся указать сумму даваемой взятки -0.

1.4. Средний размер взятки в муниципальном образовании Абинский район, даваемой в ходе правоотношений, не связанных с осуществлением коммерческой деятельности, за исследуемый период составил 9000 рублей.

1.5. Общее число взяток за исследуемый период, даваемых должностным лицам администрации муниципального образования Абинский район в ходе правоотношений, не связанных с осуществлением коммерческой деятельности, составило – 1 человек.

1.6. Средний размер взятки в муниципальном образовании Абинский район, даваемой должностным лицам администрации муниципального образования Абинский район в ходе правоотношений, не связанных с осуществлением коммерческой деятельности, за исследуемый период – 3000 рублей.

1.7. Общая обозначенная респондентами денежная сумма взяток за исследуемый период, даваемых должностным лицам муниципального образования Абинский район в ходе правоотношений, не связанных с осуществлением коммерческой деятельности - 3000 рублей.

1.8. Доверие к органам местного самоуправления муниципального образования Абинский район со стороны граждан.

Оценка степени доверия к органам местного самоуправления муниципального образования Абинский район со стороны граждан дается по десятибалльной шкале, где 10 - самый высокий уровень доверия, а 1 - самый низкий уровень доверия. Сведения приведены в таблице.

Количество баллов	10	9	8	7	6	5	4	3	2	1
Число поставивших балл	9	10	21	11	10	14	6	4	7	9
Процент от общего количества граждан	9%	10%	21%	11%	9%	14%	6%	4%	7%	9%

1.9. Оценка коррумпированности администрации муниципального образования Абинский район.

Оценка коррумпированности дается по десятибалльной шкале, где 10 - самый высокий уровень коррумпированности, а 1 - самый низкий уровень коррумпированности, а 0 - полное отсутствие коррупции.

Сведения приведены в таблице.

Количество баллов	10	9	8	7	6	5	4	3	2	1	0
-------------------	----	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

Число поставивших балл	7	6	5	4	3	12	8	9	12	14	20
Процент от общего количества граждан	7%	6%	5%	4%	3%	12%	8%	9%	12%	14%	20%

1.10. В какой сфере муниципального управления самый высокий уровень коррупции (допускается 1 ответ): Варианты ответов:

- 1) в сфере сельского хозяйства- 2;
- 2) в сфере жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи-19;
- 3) в сфере физической культуры и спорта -3;
- 4) в сфере архитектуры и градостроительства-6;
- 5) в сфере культуры-1;
- 6) в сфере имущественных, земельных отношений и приватизации муниципального имущества-10;
- 7) в сфере муниципального заказа-1;
- 8) в потребительской сфере-1
- 9) в сфере образования и науки -21;
- 10) в сфере защиты прав несовершеннолетних-1;
- 11) иное-35

2. Характеристики практики деловой коррупции.

Сбор оценочной информации производился путем анкетирования лиц занимающих руководящие должности в коммерческих организациях, зарегистрированных на территории муниципального образования Абинский район, либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, на территории муниципального образования Абинский район.

Задаваемые респондентам (руководителям и индивидуальным предпринимателям) вопросы были сформулированы в следующей форме:

1. Сталкивались ли вы с необходимостью дачи взятки чиновнику, какого - либо государственного (муниципального) уровня в Абинском районе в прошедшем году? Варианты ответов: ДА, НЕТ. В случае ответа - ДА. Сколько раз?

2. Для респондентов положительно ответивших на первый вопрос.

Какой характер (размер) взятки (взяток)? Варианты ответов:

а) деньги, сумма; б) иное (предметы, имущество и т.д.) стоимостью _____.

3. Для респондентов положительно ответивших на первый вопрос.

Взятка была дана чиновнику, замещающему должность в администрации муниципального образования Абинский район и ее структурных подразделениях. Варианты ответов: ДА, НЕТ.

В случае ответа –ДА.

Какой характер (размер) взятки (взяток)? Варианты ответов:

а) деньги, сумма; б) иное (предметы, имущество и т.д.) стоимостью

_____.

4. Степень вашего доверия к органам местного самоуправления в муниципальном образовании Абинский район - данный показатель строится на основании ответов руководителей (индивидуальных предпринимателей), на вопрос о степени их доверия органам местного самоуправления муниципального образования Абинский район.

Оценка по десятибалльной шкале, где 10 - самый высокий уровень доверия, а 1 - самый низкий уровень доверия.

5. Степень коррумпированности администрации муниципального образования Абинский район по вашему мнению. Оценка по десятибалльной шкале, где 10 - самый высокий уровень коррумпированности, а 1 - самый низкий уровень коррумпированности, а 0 - полное отсутствие коррупции.

6. В какой сфере муниципального управления самый высокий уровень коррупции (допускается 1 ответ): Варианты ответов:

- 1) в сфере сельского хозяйства ;
- 2) в сфере жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи;
- 3) в сфере физической культуры и спорта;
- 4) в сфере архитектуры и градостроительства;
- 5) в сфере культуры;
- 6) в сфере имущественных, земельных отношений и приватизации муниципального имущества;
- 7) в сфере муниципального заказа;
- 8) в потребительской сфере;
- 9) в сфере образования и науки ;
- 10) в сфере защиты прав несовершеннолетних;
- 11) иное.

2.1. Из 20 руководителей (индивидуальных предпринимателей) в ходе опроса за исследуемый период 3 руководителей заявили, что хотя бы раз за исследуемый период давали взятку, что составило 15 % от общего количества опрошенных руководителей (индивидуальных предпринимателей).

2.2. Общее число взяток за исследуемый период в ходе правоотношений, связанных с осуществлением коммерческой деятельности, составило 2.

2.3. Общая обозначенная респондентами денежная сумма взяток за исследуемый период, даваемых должностным лицам в ходе правоотношений, связанных с осуществлением коммерческой деятельности, составила 105000 рублей. Число респондентов, отказавшихся указать сумму даваемой взятки – 0.

2.4. Средний размер взятки в муниципальном образовании Абинский район, даваемой в ходе правоотношений, связанных с осуществлением коммерческой деятельности, за исследуемый период составил 52500 рублей.

2.5. Общее число взяток за исследуемый период, даваемых должностным лицам администрации муниципального образования Абинский

Число поставивших балл	1	3	1	1	2	3	1	3	2	1	2
Процент от общего количества граждан	5%	15%	5%	5%	10%	15%	10%	15%	10%	5%	10%

2.10. В какой сфере муниципального управления самый высокий уровень коррупции (допускается 1 ответ): Варианты ответов:

- 1) в сфере сельского хозяйства- 1;
- 2) в сфере жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи-3;
- 3) в сфере физической культуры и спорта -0;
- 4) в сфере архитектуры и градостроительства-2;
- 5) в сфере культуры-0;
- 6) в сфере имущественных, земельных отношений и приватизации муниципального имущества-2;
- 7) в сфере муниципального заказа-1;
- 8) в потребительской сфере-0;
- 9) в сфере образования и науки -5;
- 10) в сфере защиты прав несовершеннолетних-0;
- 11) иное-6.

Выводы мониторинга общественного мнения о коррупционных рисках в органах местного самоуправления муниципального образования Абинский район

Согласно оценке граждан, наиболее коррумпированными сферами управления в муниципальном образовании Абинский район являются:

1. Образование и наука - 21% опрошенных (претензии к работникам учреждений образования);
2. Жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт и связь- 19% (претензии к работе организаций коммунальной сферы);
- 3 – Имущественные земельные и жилищные отношения и приватизация муниципального имущества – 10 % опрошенных

Согласно оценке граждан, занятых непосредственно бизнесом, наиболее коррумпированными сферами среди отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Абинский район являются:

1. Образование и наука - 25% опрошенных
- 2 –Жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт и связь – 15 % опрошенных.

3 - Имущественные земельные и жилищные отношения и приватизация муниципального имущества, а также архитектура и градостроительство – по 10 % опрошенных