

Утвержден
рабочей группой
по реализации антимонопольного
комплаенса в администрации
муниципального образования
Абинский район

18 февраля 2022 года

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства РФ от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» правовым управлением администрации муниципального образования Абинский район разработан, а также утвержден рабочей группой по реализации антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Абинский район.

Антимонопольное законодательство - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Антимонопольный комплаенс - совокупность правовых и организационных мер, предусмотренных правовым актом (актами) органа власти, направленных на соблюдение им требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

В рамках создания и исполнения организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства в 2021 году продолжали реализовываться следующие задачи, а именно:

- 1) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;
- 2) управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;
- 3) контроль соответствия деятельности органа власти требованиям антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности организации органом власти антимонопольного комплаенса.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, определена рабочая группа Администрации муниципального образования Абинский район.

Функции Уполномоченного подразделения, осуществляющего внедрение и контроль за исполнением в администрации муниципального образования Абинский район антимонопольного комплаенса, возложены на юридический отдел администрации муниципального образования Абинского район.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации муниципального образования Абинский район <https://abinskiy.ru/press-centr/antimonopolnyj-komplaens/> создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

Сотрудниками администрации муниципального образования Абинский район продолжает проводится работа по реализации вышеуказанных задач. Разработана правовым управлением Администрации и утверждена главой муниципального образования Абинский район В.А. Ивановым карта комплаенс-рисков администрации муниципального образования Абинский район. Проведенный анализ комплаенс-рисков позволяет сделать вывод об отсутствии новых комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального образования Абинский район, в связи с чем отсутствует необходимость внесения изменений в карту комплаенс-рисков. В соответствии с вышеуказанной картой:

1 Так, продолжает выявляться существенный риск наличия в действующих муниципальных нормативных правовых актах администрации муниципального образования Абинский район (далее - Администрация) положений, которые приводят и (или) могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг Абинского района.

Причинами и основаниями возникновения риска, не смотря на проведенное обучение в течении прошедшего года по-прежнему является недостаточность знаний в области антимонопольного законодательства у работников Администрации, неверное толкование применения норм права, а также отсутствие методических документов (рекомендаций, разъяснений) по осуществлению анализа действующих муниципальных нормативных правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2 Выявлен низкий риск наличия в проектах муниципальных нормативных правовых актов положений, которые приводят и (или) могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг Абинского района.

Проводимые правовым управлением правовая и антикоррупционная экспертизы НПА администрации направлены на выявление и исключение

случаев нарушения положений актов законодательства РФ, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использования терминов и определений, не предусмотренных действующим законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений НПА, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

При правовой экспертизе проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия действующему законодательству, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники. Также оценивается состояние правового регулирования в соответствующей сфере правоотношений.

При проведении правовой экспертизы проектов НПА правовое управление в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением администрации муниципального образования Абинский район от 23 сентября 2015 года № 926 (в редакции от 03.12.2018 года № 1547) проводит антикоррупционную экспертизу каждой нормы проекта НПА в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Все проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном сайте администрации с целью проведения антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами.

3 Риск нарушения (несоблюдения) антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальной поддержки (финансовой, имущественной, консультационной) является существенным.

Не смотря на проделанную работу в течении 2021 года причинами и основаниями возникновения риска являются:

- установление требований к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных действующим законодательством;
- недостаточное информирование хозяйствующих субъектов о возможности и условиях получения муниципальной поддержки;
- возникновение конфликта интересов при исполнении работниками администрации должностных инструкций (обязанностей);
- отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у работников Администрации, неверное толкование применения норм права;

- отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальной поддержки (преференций), о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

4 Существенный риск нарушения (несоблюдения) антимонопольного законодательства при выполнении функций муниципального контроля, антиконкурентные действия (бездействие).

Не смотря на принимаемые меры по обучению и разъяснению норм права усматривается недостаточность знаний в области антимонопольного законодательства у работников Администрации, неверное толкование применения норм права, а также отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства при выполнении функций муниципального контроля, о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства, возникновение конфликта интересов при исполнении работниками Администрации должностных инструкций (обязанностей) – причины и основания возникновения рисков.

5 Выявлен существенный риск нарушения (несоблюдения) антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальных услуг, установление и (или) взимание не предусмотренных действующим законодательством платежей при предоставлении муниципальных услуг.

Несоблюдение регламента предоставления муниципальной услуги (выполнения муниципальной функции), установление требований к получателям муниципальной услуги, не предусмотренных действующим законодательством, отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у работников Администрации, неверное толкование применения норм права, отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальной услуги, о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства, возникновение конфликта интересов при исполнении работниками администрации должностных инструкций (обязанностей) – все вышеуказанное является причинами возникновения риска.

6 Продолжает оставаться на высоком уровне риск нарушения антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен на товары, закупочных процедур при проведении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, анти конкурентные соглашения, создание преимущественных условий для участия в закупочных процедурах, ограничение доступа к участию в закупочных процедурах, установление требований к товарам, работам, услугам или хозяйствующим субъектам, не предусмотренных действующим законодательством, отсутствие надлежащей "экспертизы" документации закупочных процедур, нарушение порядка и сроков размещения

документации о закупочных процедурах, нарушение порядка определения победителя закупочных процедур.

Основания и причины:

- отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у работников Администрации, неверное толкование применения норм права;

- возникновение конфликта интересов при исполнении работниками Администрации должностных инструкций (обязанностей).

7 Существенный риск нарушения антимонопольного законодательства при заключении договоров аренды, договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества (передача имущества без торгов, нарушение порядка проведения торгов, пролонгированные договора без конкурентных процедур).

Не смотря на принимаемые меры по обучению и разъяснению норм права усматривается недостаточность знаний в области антимонопольного законодательства у работников Администрации, неверное толкование применения норм права и возникновение конфликта интересов при исполнении работниками Администрации должностных инструкций (обязанностей) - причины возникновения риска.

8 Незначительный риск нарушения работниками Администрации при осуществлении должностных обязанностей (функций) соблюдения норм (аспектов) антимонопольного законодательства, функционирования антимонопольного комплаенса Администрации.

Причины и основания возникновения риска - отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у работников Администрации, неверное толкование применения норм права, возникновение конфликта интересов при исполнении работниками Администрации должностных инструкций (обязанностей).

9 Незначительный риск нарушения работниками уполномоченных подразделений Администрации, ответственных за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, администрации (далее - уполномоченные подразделения), при осуществлении должностных обязанностей (функций) соблюдения норм (аспектов) антимонопольного законодательства, функционирования антимонопольного комплаенса Администрации.

Причины и основания риска: отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у работников Уполномоченных подразделений, неверное толкование применения норм права, отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства, о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства, недостаточный уровень

подготовки работников подразделений по организации функционирования антимонопольного комплаенса.

Для снижения вышеуказанных рисков нарушения антимонопольного законодательства подготовлен правовым управлением и утвержден главой муниципального образования Абинский район План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Абинский район. А рамках плана проведены следующие мероприятия:

1) руководители и иные работники Администрации ознакомлены с муниципальными нормативными правовыми (муниципальными правовыми) актами, регулирующими вопросы функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации (в том числе в рамках проводившейся учебы на семинаре – совещании «Школа муниципального служащего»);

2) организовано участие работников Администрации в обучающих мероприятиях (семинарах) по основам антимонопольного законодательства, организации и функционирования антимонопольного комплаенса (проведен семинар – совещание «Школа муниципального служащего» в течении 2021 года);

3) внесены изменения в положения о структурных подразделениях Администрации, должностные инструкции работников администрации, в части обеспечения организации и функционирования антимонопольного комплаенса (распоряжение главы муниципального образования Абинский район В.А. Иванова от 31 декабря 2019 года № 79-р «О внесении изменений в положение о правовом управлении администрации муниципального образования Абинский район»);

4) проанализированы выявленные нарушения антимонопольного законодательства Администрации за предыдущие 3 года (при наличии предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), собраны сведения о правоприменительной практике антимонопольного законодательства (обзоры рассмотрения жалоб, судебной практики), проконсультированы работники Администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и применением антимонопольного комплаенса в Администрации;

Администрацией муниципального образования Абинский район, ее отраслевыми (функциональными органами) были допущены следующие нарушения антимонопольного законодательства:

- решение антимонопольного органа №984/2021-КС от 05.07.2021 года по заявлению об обжаловании протокола рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме. Жалоба признана обоснованной, предписание не выдано (0318300065121000202);

- решение антимонопольного органа №335/2021-КС от 11.03.2021 года по заявлению об обжаловании порядка оценки заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме. Жалоба признана обоснованной, предписание выдано (0318300065121000006);

5) необходимость урегулирования конфликта интересов в деятельности Администрации и ее работников, связанная с функционированием антимонопольного комплаенса, не установлена;

б) изучена нормативно - правовая база в сфере закупок (Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в т.ч. региональная и муниципальная нормативные правовые базы).

Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Абинский район

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Абинский район устанавливаются следующие ключевые показатели:

1) для администрации муниципального образования Абинский район:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Абинский район;

б) доля проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Абинский район, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов администрации муниципального образования Абинский район, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

2) для отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Абинский район:

а) доля сотрудников администрации муниципального образования Абинский район, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

Расчет значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в муниципального образования Абинский район осуществляется на основании методики, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службой России от 05 февраля 2019 года № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе

исполнительной власти антимонопольного комплаенса» (далее – методика, утвержденная приказом ФАС России от 5 февраля 2019 года № 133/19).

В соответствии с обозначенными нормами в 2021 году достигнуты следующие значения ключевых показателей.

1) Для администрации муниципального образования Абинский район:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Абинский район:

КН2021

$КСН = \frac{КН_{2021}}{КН_{2020}}$, где КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Абинский район по сравнению с 2020 годом;

КН2020 – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Шекснинского муниципального района в 2020 году (7 нарушений);

КН2021 – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Шекснинского муниципального района в отчетном периоде в 2021 году (2 нарушения);

$$КСН = 7/2 = 3,5$$

Таким образом, мы видим, что произошло снижение количества нарушений антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Абинский район в 2021 году по сравнению с 2020 годом.

б) доля проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Абинский район, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

Кпнпа

$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КН_{2021}}$, где Дпнпа – доля проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Абинский район, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа – количество проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Абинский район, в которых правовым управлением выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в 2021 году);

КН2021 – количество нормативных правовых актов администрации муниципального образования Абинский район, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в 2021 году)

$$Дпнпа = 0/0 = 0.$$

в) доля нормативных правовых актов администрации муниципального образования Абинский район, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

Кпнпа

$Днпа = КНоп$, где $Днпа$ – доля нормативных правовых актов администрации муниципального образования Абинский район, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$Кнпа$ – количество нормативных правовых актов администрации муниципального образования Абинский район, в которых правовым управлением выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в 2021 году);

$КНоп$ – количество нормативных правовых актов администрации муниципального образования Абинский район, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в 2021 году).

$$Днпа = 0/0=0$$

2) доля сотрудников администрации муниципального образования Абинский район, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$КСо$

$ДСо = КСобщ$, где $ДСо$ – доля сотрудников администрации муниципального образования Абинский район, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (100%);

$КСо$ – количество сотрудников администрации муниципального образования Абинский район, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (137 муниципальных служащих);

$КСобщ$ – общее количество сотрудников администрации муниципального образования Абинский район, должностные обязанности которых предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства (18 муниципальных служащих).

$$ДСо = 134/18 = 7,4$$

Тем самым указанный ключевой показатель выполнен в полном объеме.

Результатом проведения вышеуказанных мероприятий является:

- повышение качества знаний сотрудников Администрации в области антимонопольного комплаенса;
- реформирование нормативно-правовой базы Администрации в области антимонопольного регулирования привело к устранению некоторых правовых пробелов и коллизий;
- проведен подробный анализ нарушений антимонопольного законодательства Администрацией, изучена нормативно-правовая база в сфере закупок, что должно гарантировать улучшение качества работы механизма антимонопольного комплаенса.

В целях повышения организации работы по реализации антимонопольного комплаенса необходимо:

- организовать обучение специалистов Администрации в имеющихся соответствующую аккредитацию образовательных организациях;
- устранить пробелы в муниципальном нормотворчестве в целях недопущения нарушения антимонопольного законодательства;
- провести обучающие семинары на базе семинаров-совещаний на базе «Школы муниципального служащего» не реже одного раза в полгода.

Начальник правового управления



А.В. Семендяев