



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АБИНСКИЙ РАЙОН

от 05.10.2021

г. Абинск

№ 124/О

Об утверждении Положения о муниципальной системе оповещения населения муниципального образования Абинский район

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», приказами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» и от 31 июля 2020 г. № 579/366 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения», приказом Министерства гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края от 12 марта 2021 г. № 37 «О системах оповещения населения Краснодарского края», постановлением администрации муниципального образования Абинский район от 25 сентября 2013 г. № 1791 «О создании системы связи, оповещения и информирования населения на территории муниципального образования Абинский район», в целях поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения муниципального образования Абинский район и обеспечения доведения до органов управления и населения информации, сигналов оповещения в мирное и военное время администрация муниципального образования Абинский район постановляет:

1. Утвердить Положение о муниципальной системе оповещения населения муниципального образования Абинский район согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования Абинский район от 28 сентября 2015 г. № 1090 «Об утверждении положений об организации оповещения и информирования населения муниципального образования Абинский район об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера и об опасности, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий».

3. Общему отделу администрации муниципального образования Абинский район (Савельева О.В.) опубликовать настоящее постановление в газете «Абинский муниципальный вестник» и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Абинский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава муниципального образования
Абинский район

В.А. Иванов



Приложение

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации
муниципального образования

Абинский район

от 05.10.2021 № 1840

ПОЛОЖЕНИЕ

о муниципальном системе оповещения населения муниципального образования Абинский район

1. Общие положения

1.1. Положение о муниципальной системе оповещения населения муниципального образования Абинский район (далее - Положение) разработано в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Закон № 68-ФЗ), Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее - Закон № 28-ФЗ), приказами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» (далее - Положение о системах оповещения населения) и от 31 июля 2020 г. № 579/366 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения» (далее - Положение об эксплуатационно-техническом обслуживании систем оповещения населения), приказом Министерства гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края от 12 марта 2021 г. № 37 «О системах оповещения населения Краснодарского края», постановлением администрации муниципального образования Абинский район от 25 сентября 2013 г. № 1791 «О создании системы связи, оповещения и информирования населения на территории муниципального образования Абинский район», методическими рекомендациями по созданию и реконструкции систем оповещения населения, утвержденными протоколом заседания рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности по координации создания и поддержания в постоянной готовности систем оповещения населения от 19 февраля 2021 г. № 1 (далее - Методические рекомендации), и определяет назначение, задачи и требования к муниципальной системе оповещения населения муниципального

образования Абинский район, порядок её создания (реконструкции), деятельности и поддержания в состоянии постоянной готовности.

1.2. В Положении используются следующие понятия, установленные в Законе № 68-ФЗ и в Законе № 28-ФЗ, положениях о системах оповещения и об эксплуатационно-техническом обеспечении, а также следующие термины, определения и сокращения:

«DragNet» - система рассылки СМС сообщений оповещения руководящего состава администрации муниципального образования Абинский район;

ГО - гражданская оборона;

должностные лица - руководящий состав и работники органов местного самоуправления Абинского района, члены комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администрации муниципального образования Абинский район;

КСООН - комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

КЧС и ПБ - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администрации муниципального образования Абинский район;

МКУ «ИДЦС» - муниципальное казенное учреждение муниципального образования Абинский район «Идентификация дежурно-диспетчерская служба»;

МБУ «АСФ» - муниципальное бюджетное учреждение муниципального образования Абинский район «Аварийно-спасательное формирование»;

МСО - муниципальная система оповещения населения муниципального образования Абинский район;

муниципальное звено ТП РСЧС - звено территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального образования Абинский район;

население - население муниципального образования Абинский район;

План ГО - план гражданской обороны и защиты населения муниципального образования Абинский район;

План действий по ПДЧС - план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального образования Абинский район;

подвижное речевое оповещение - оповещение населения с использованием громкоговорящих средств на подвижных объектах;

РСЧС - единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

ТСО - технические средства оповещения населения;

Отдел ГО и ЧС - отдел гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций администрации муниципального образования Абинский район;

ЧС - чрезвычайная ситуация природного и техногенного характера.

1.3. МСО включается в систему управления ГО и муниципального звена ТП РСЧС, обеспечивающей доведение до населения, органов управления и сил ГО и РСЧС сигналов оповещения и (или) экстренной информации и состоит из

комбинативные взаимодействия элементов, состоящих из специальных программно-технических средств оповещения, средств КСЭОН, общероссийской компьютерной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, промкотофорных средств на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения, «ДиагНер», а также обеспечивающих её функционирование каналов, линий связи и сетей передачи данных единой сети экстренной Российской Федерации.

МСО должна соответствовать требованиям, изложенным в приложении 1 к Положению о системах оповещения населения.

1.4. МСО создаётся административной муниципальной образования Абинский район.

1.4.1. Ратниками зон действия МСО является административная граница муниципального образования Абинский район.

1.5. КСЭОН создаётся на муниципальном уровне административной муниципальной образования Абинский район.

1.5.1. Ратниками зоны действия (создания) КСЭОН являются границы зоны экстренного оповещения населения.

1.6. «ДиагНер» создаётся административной муниципальной образования Абинский район и действует в целях доведения до должностных лиц сигналов оповещения и (или) экстренной информации.

1.7. Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности МСО является составной частью комплексной мероприятий, проводимых административной муниципальной образования Абинский район по подготовке и ведению ГО, предупреждению и ликвидации ЧС на территории муниципальной образования Абинский район.

2. Назначение, основные задачи и функции МСО

2.1. Основной задачей МСО является обеспечение доведения сигналов и экстренной информации до:

- 1) руководящего состава ГО и муниципального звена ТП РСЧС;
- 2) сил ГО и муниципального звена ТП РСЧС;
- 3) дежурных (дежурно-диспетчерских) служб организаций и дежурных служб (руководителей) социально значимых объектов;
- 4) населения, падающего на территории муниципальной образования Абинский район.

2.2. Функциями, выполняемыми МСО, являются:

- 1) приём сигналов оповещения и экстренной информации от систем оповещения населения вышестоящего уровня;
- 2) включение (запуск) МСО из пункта управления ГО и муниципального звена ТП РСЧС, МКУ «И/У/С»;
- 3) взаимное автоматическое (автоматизированное) уведомление пункта управления ГО и муниципального звена ТП РСЧС одного уровня о задействовании МСО;
- 4) автономное (децентрализованное) управление МСО и КСЭОН;

5) автоматизированный и ручной режимы запуска МСО;

6) обмен информацией со взаимодействующими системами, в том числе мониторинга цифровых и технических ЧС в автоматизированном и ручном режимах;

7) подготовка и хранение аудио-, аудиовизуальных и буквенно-цифровых сообщений, программ оповещения, вариантов (сценариев) и режимов запуска МСО и ТСО;

8) формирование, передача сигналов оповещения и экстренной информации, аудио-, аудиовизуальных и буквенно-цифровых сообщений;

9) передача и сбор автоматических и ручных подтверждений о приёме сигнала оповещения и экстренной информации;

10) двусторонний обмен аудио-, аудиовизуальными и буквенно-цифровыми сообщениями;

11) установка вида сигнала (оповещение, управление, другой) и типа сигнала (основной, резервный);

12) оперативный ввод сигнала оповещения и экстренной информации или релактирование ранее записанного сигнала оповещения и экстренной информации;

13) дистанционное управление оконечными средствами оповещения населения, должностных лиц, органов управления и сил ГО и муниципального звена ТП РСЧС;

14) приостановка или отмена выполнения сценария (сценария) оповещения по команде;

15) контроль и визуализация хода оповещения в реальном времени с отображением списка оповещаемых объектов, типа сигнала оповещения, состояния оповещения, результирующего времени оповещения для каждого объекта, а также каналов, по которым проведено оповещение;

16) приоритет передачи сигналов оповещения вышестоящего уровня по отношению к нижестоящему;

17) контроль и визуализация состояния ТСО и каналов связи;

18) защита от несанкционированного доступа;

19) документирование выполнения ТСО действий (процессов, функций, алгоритмов) в ходе оповещения населения (проверки МСО) на бумагаемом и электронном (USB-накопитель, жёсткий диск, оптический диск) носителях.

2.3. Порядок хранения информации документирования определяется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, актами федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, актами исполнительных органов государственной власти Краснодарского края.

Срок хранения информации документирования составляет не менее трёх лет. Формат хранения информации документирования определяется применяемыми в системе оповещения населения ТСО.

2.4. Основной задачей КСЭОН является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до людей, находящихся в зонах экстренного оповещения населения, а также органов повседневного управления муниципальным звеном ТП РСЧС.

2.5. Основной задачей «DiagNew» является обновление (дополнение) днт в соответствии со списками на обновление, утвержденными начальником Отдела ГО и ЧС.

3. Создание, реконструкция и совершенствование (модернизация) МСО

3.1. Создание, реконструкция и совершенствование (модернизация) МСО осуществляется в рамках подпрограммы муниципальной программы муниципального образования Абинский район, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Абинский район и определений:

- 1) цель работ;
- 2) задачи работ;
- 3) этапы и сроки реализации работ;
- 4) заказчик-координатор работ;
- 5) источники финансирования и объемы бюджетных ассигнований на реализацию работ;
- 6) индикаторы достижения цели и показатели непосредственных результатов работ;
- 7) контроль работ.

3.2. Реализация мероприятий по созданию, реконструкции и совершенствованию (модернизации) МСО осуществляется администрацией муниципального образования Абинский район, Отделом ГО и ЧС во взаимодействии с МКУ «Е/У/С» в соответствии с Методическими рекомендациями.

3.3. МСО принимается в эксплуатацию на основании распоряжения администрации муниципального образования Абинский район, о принятии МСО в эксплуатацию и организации её эксплуатации в составе муниципального звена ТП РСЧС, при наличии положительного акта приёмочной комиссии.

3.4. На принятую в эксплуатацию МСО разрабатывается паспорт по форме, рекомендованной Положением о системах оповещения, который подшивается начальником Отдела ГО и ЧС и утверждается заместителем главы муниципального образования Абинский район (вопросы гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, профилактики правонарушений, развития спорта, взаимодействия с казачеством).

Сведения о принятой в эксплуатацию МСО вносятся в паспорт

Положение в виде приложения.

Внесение изменений в паспорт МСО осуществляется Отделом ГО и ЧС в случае изменения данных и параметров (характеристик) МСО по результатам итоговых комплексных проверок МСО, указанных в разделе 5 настоящего Положения, но не реже чем один раз в год в соответствии с требованиями Положения о системах оповещения, Положение по организации эксплуатационно-технического обслуживания.

4. Порядок задействования МСО

4.1. Задействование МСО по назначению планируется и осуществляется в соответствии с настоящим Положением, Планом ГО и Планом действий по ППЧС.

Рассмотрение вопросов об организации оповещения населения и определении способов и сроков оповещения населения осуществляется КЧС и ПБ.

Отдел ГО и ЧС, МКУ «Е/У/С», операторы связи и ретрансляторы средств массовой информации проводят комплекс организационно-технических мероприятий по исключению несанкционированной передачи сигналов оповещения и экстренной информации.

4.2. Дежурная смена МКУ «Е/У/С», получив в системе управления ГО и муниципального звена ТП РСЧС сигналы оповещения и (или) экстренную информацию, подтверждает получение и немедленно доводит их до главы муниципального образования Абинский район, начальника Отдела ГО и ЧС, руководителем организаций (собственников объектов, производства, гидротехнического сооружения), на территории которых могут возникнуть или возникли ЧС, а также органов управления и сил ГО и муниципального звена ТП РСЧС.

Решение на задействование МСО и ее отключных сегментов принимается по решению главы муниципального образования Абинский район, принимаемому в форме поручения.

4.3. Порядок действий МКУ «Е/У/С», а также операторов связи, радиоповещающих организаций и ретрансляторов средств массовой информации при передаче сигналов оповещения и экстренной информации определяется действующим законодательством Российской Федерации, в том числе постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 г. № 2322 «О порядке взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и ретрансляторами средств массовой информации в целях оповещения населения о возникающих опасностях».

4.4. Передача сигналов оповещения и экстренной информации с использованием МСО может осуществляться в автоматизированном либо ручном режимах функционирования.

В автоматизированном режиме функционирования включение (запуск) МСО осуществляется дежурная смена МКУ «Е/У/С» с автоматизированных рабочих мест при поступлении установленных сигналов (команд) и распоряжений.

В ручном режиме функционирования:

1) МКУ «Е/У/С» осуществляет включение (запуск) оконечных средств оповещения непосредственно с мест их установки, а также направляет заявки операторам связи и (или) ретрансляторам средств массовой информации на передачу

сигналов оповещения и экстренной информации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) задействуются громкоговорящие средства на подвижных объектах, мобильные и носимые средства оповещения.

(Основной режим функционирования МСО – автономный).

Приоритетный режим функционирования определяется исходя из обстановки, складывающейся при угрозе или возникновения ЧС на территории муниципального образования Абинский район, в соответствии с настоящим Положением, Планом ГО и Планом действий по ЦУЧС.

4.5. Передача сигналов оповещения и экстренной информации населению осуществляется по следующей схеме «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» путем включения сетей электрических, электронных сирен и мощных акустических систем длительностью до 3 минут с последующей передачей по сетям связи, в том числе сетям связи телеграфоповещения, через районные центры и телеграфные передаточные станции операторов связи и организаций телеграфоповещения с перерывом в течение 5 минут (для сетей связи подвижной радиотелефонной связи – сообщением объёмом не более 134 символов русского алфавита, включая цифры, пробылы и знаки препинания).

Сигналы оповещения и экстренная информация передаются непосредственно с рабочего места дежурной смены МКУ «ЦУЧС», допускается прекращение повторения этих сообщений.

Типовые текстовые сообщения населению о фактических и прогнозируемых ЧС готовятся заблаговременно Отделом ГО и ЧС совместно с МКУ «ЦУЧС».

4.6. Для обеспечения своевременной передачи населению сигналов оповещения и экстренной информации комплексно на территории муниципального образования Абинский район могут использоваться:

- 1) сети электрических, электронных сирен и мощных акустических систем;
- 2) сети уличной радиодиффузии;
- 3) сети уличного телеграфоповещения;
- 4) сети местной телефонной связи, в том числе таксофоны, предназначенные для оказания универсальных услуг телефонной связи;
- 5) сети связи операторов связи и ведомственные;
- 6) сети систем переносной радиосвязи;
- 7) информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет»;
- 8) громкоговорящие средства на подвижных объектах, мобильные и носимые средства оповещения.

4.7. Подвижное речевое оповещение осуществляется в пределах территории муниципального образования Абинский район:

- 1) в зоне экстренного оповещения населения в случае отказа технических устройств КСЭОП в целом или её отключённых оконечных средств;
- 2) в зонах, не охваченных оконечными средствами МСО;
- 3) в зонах, охваченных оконечными средствами МСО при отказе технических устройств МСО в целом или её отключённых оконечных средств.

4.8. Для организации и проведения подвижного речевого оповещения привлекаются органы управления, силы и средства ГО и муниципального звена ЦУЧС.

4.9. Для осуществления подвижного речевого оповещения привлекаются автомобили от Отдела МБД России по Абинскому району (по согласованию), 110 пожарно-спасательной части 2 ПСО ФПС ППС ГУ МЧС России по Краснодарскому краю (по согласованию), Отдела ГО и ЧС, МБУ «АСФ» для передачи населению сигналов оповещения и экстренной информации об угрозе возникновения или возникновения ЧС.

4.10. В зависимости от сложившейся обстановки и масштабов возможной или возникшей ЧС, Отделом ГО и ЧС во взаимодействии с администрациями городских и сельских поселений Абинского района определяются районы зон для проведения оповещения и количество автомобилей, необходимых для проведения оповещения в этих зонах.

4.11. Глава муниципального образования Абинский район даёт поручение о проведении оповещения, определении границ зон для проведения оповещения.

4.12. Старший оперативный дежурный дежурной смены МКУ «ЦУЧС»:

- 1) при помощи «DrugNet» проводит оповещение о сборе членов ЧС и ПБ;
- 2) передаёт информацию главам городских и сельских поселений Абинского района о проведении оповещения населения, в местах расположения зон для проведения оповещения, границ зон для проведения оповещения, о количестве привлекаемых автомобилей;
- 3) доводит информацию об угрозе возникновения или возникновения ЧС, проведении оповещения, количестве привлекаемых автомобилей и месте сбора автомобилей через дежурную часть Отдела МБД России по Абинскому району до начальника Отдела МБД России по Абинскому району, через диспетчера 110 пожарно-спасательной части 2 ПСО ФПС ППС ГУ МЧС России по Краснодарскому краю до начальника 110 пожарно-спасательной части 2 ПСО ФПС ППС ГУ МЧС России по Краснодарскому краю, также начальнику МБУ «АСФ».

4.13. Автомобили прибывают в администрации городских и сельских поселений Абинского района. Главами администраций городских и сельских поселений Абинского района создаются оперативные группы в составе не менее трёх человек. Времени на развёртывание оперативных групп в рабочее время – 30 минут, в нерабочее время – 2 часа с момента получения поручения на проведение подвижного речевого оповещения.

Время прибытия автомобилей в районные оперативные группы до двух часов с момента получения поручения на проведение подвижного речевого оповещения. Начальники оперативных групп определяют маршруты следования в пределах зон и вручают текст оповещения экипажам автомобилей.

4.14. В каждый экипаж включаются работники администрации городского либо сельского поселения Абинского района (по территориальной принадлежности), который является старшим экипажа и руководит процессом подвижного речевого оповещения при передвижении по маршруту.

4.15. Старшие экипажей при помощи громкоговорящей аппаратуры многократно доводят текст оповещения до населения. С целью повышения надёжности доведения до населения текста оповещения проезд по маршруту осуществляется не менее трёх раз.

4.16. По окончании проведения подвижного речевого оповещения экипажи возвращаются в административные городские либо сельские поселения Абинского района (по территориальной принадлежности) и докладывают начальникам оперативных групп о результатах проведения подвижного речевого оповещения. С разрешения начальников оперативных групп автомобили убывают к местам постоянной дислокации.

4.17. Результаты оповещения докладываются главе муниципалитета образования Абинский район через старшего оперативного дежурного дежурной смены МКУ «ИДПС».

5. Поддержание МСО в готовности

5.1. Обеспечение поддержания МСО в готовности осуществляется и осуществляется Отделом ГО и ЧС по взаимодействию с МКУ «ИДПС».

Отдел ГО и ЧС совместно с МКУ «ИДПС» ежегодно предусматривает средства и бюджет муниципалитету образованию Абинский район на осуществление расходов по эксплуатации, техническому обслуживанию и совершенствованию (модернизации) МСО.

5.2. Готовность МСО достигается:

- 1) наличием актуализированных муниципальных правовых актов в области создания, реконструкции, совершенствования (модернизации) и поддержания в состоянии постоянной готовности и задействования МСО;
- 2) наличием дежурного (дежурно-диспетчерского) персонала, ответственного за включение (запуск) МСО, и уровнем его профессиональной подготовки;
- 3) наличием технического обслуживания персонала, ответственного за поддержание в готовности ТСО, и уровнем его профессиональной подготовки;
- 4) наличием, исправностью ТСО и соответствием МСО проектно-сметной документации;
- 5) готовностью сетей связи операторов связи, студий вещания и редакций средств массовой информации к обеспечению передачи сигналов оповещения и (или) экстренной информации;
- 6) регулярным проведением проверок готовности МСО;
- 7) своевременным эксплуатационно-техническим обслуживанием, ремонтом неисправных и замедленной выслуживших установочный эксплуатационный ресурс ТСО;
- 8) наличием, соответствием законодательству Российской Федерации и обеспечением готовности к использованию резерва ТСО;
- 9) своевременным проведением мероприятий по созданию, реконструкции и совершенствованию (модернизации) МСО.

5.3. С целью контроля за поддержанием в готовности МСО организуются и проводятся следующие виды проверок:

1) комплексные проверки готовности МСО с включением окончательных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации до населения;

2) технические проверки готовности к задействованию МСО без включения окончательных средств оповещения населения.

Комплексные и технические проверки МСО проводятся в порядке и в соответствии с требованиями, установленными Положением о системах оповещения, приказами министерства гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Красноярского края.

5.4. Мероприятия по своевременному эксплуатационно-техническому обслуживанию МСО, ремонту неисправных и замедленной выслуживших установочный эксплуатационный ресурс ТСО организует Управление и осуществляет МКУ «ИДПС» в порядке и в соответствии с требованиями, определяемыми в Положении об эксплуатационно-техническом обслуживании.

5.5. Требования, изложенные в приложении № 1 к Положению о системах оповещения, должны быть выполнены в ходе планирования и осуществления строительства новой либо совершенствования (модернизации) действующей МСО.

Вывод из эксплуатации действующей МСО осуществляется по окончании эксплуатационного ресурса ТСО, завершения реконструкции МСО, совершенствования (модернизации) и ввода в эксплуатацию новой МСО.

Начальник отдела гражданской
обороны и чрезвычайных ситуаций

В.В. Гудин