

БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН



Основные понятия



Что такое «Бюджет для граждан»?

Бюджет для граждан - это упрощенная версия бюджетного документа, которая использует неформальный язык и доступные форматы, чтобы облегчить для граждан понимание бюджета, объяснить им планы и действия администрации муниципального образования во время финансового года и показать формы их возможного взаимодействия с администрацией муниципального образования по вопросам расходования муниципальных финансов

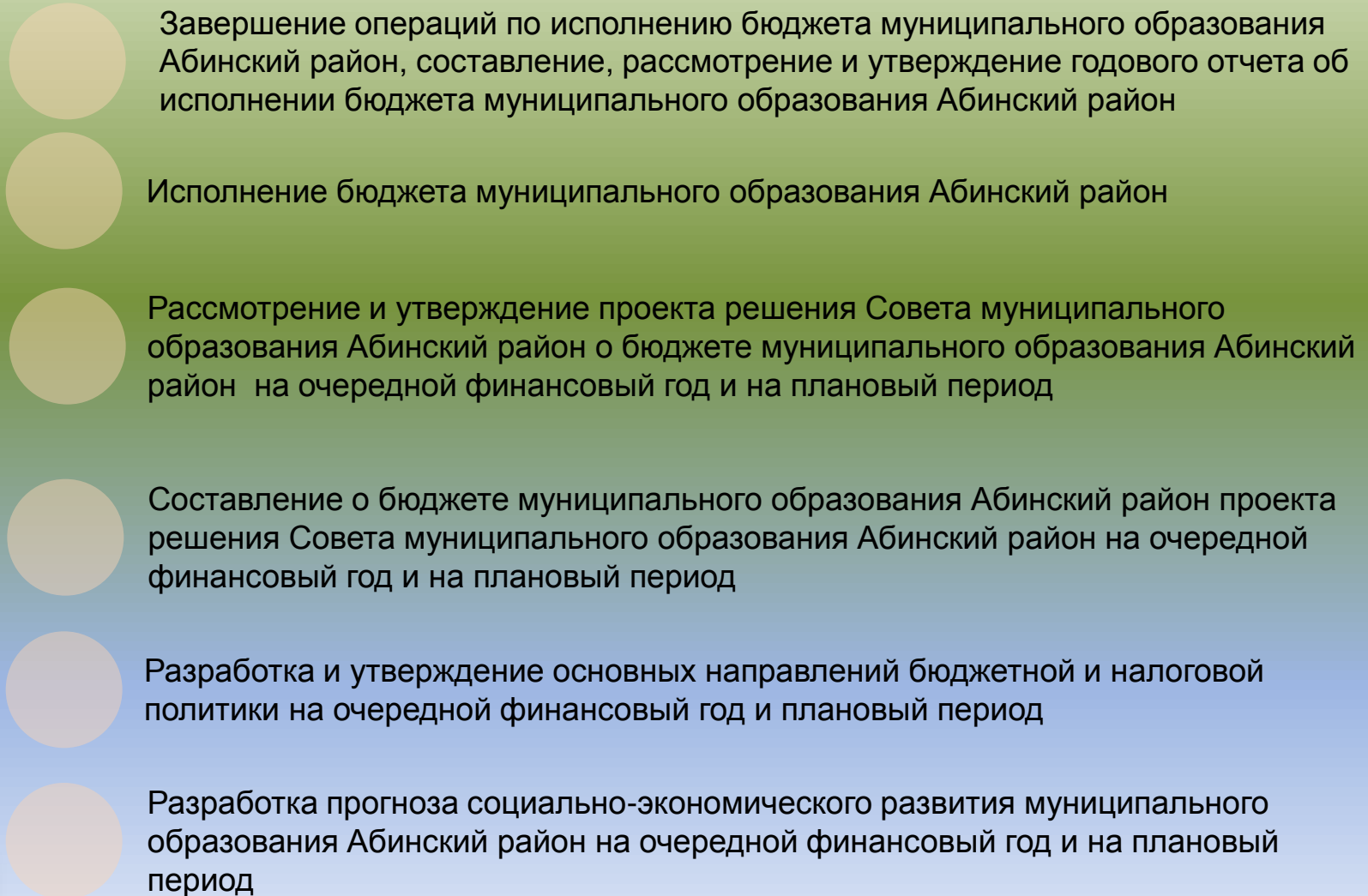




Основные термины

- **Бюджет** - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления;
- **Доходы бюджета** - поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом РФ источниками финансирования дефицита бюджета;
- **Расходы бюджета** - выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом РФ источниками финансирования дефицита бюджета;
- **Дефицит бюджета** - превышение расходов бюджета над его доходами;
- **Профицит бюджета** - превышение доходов бюджета над его расходами;
- **Бюджетный процесс** - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности;

Бюджетный процесс - ежегодное формирование и исполнение бюджета





Бюджет – план доходов и расходов для обеспечения обязательств государства, закрепленных в Конституции Российской Федерации.

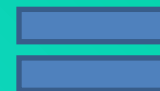


Основные параметры бюджета района

Доходы



Расходы



Дефицит



Профицит



Основные характеристики бюджетов



Доходы



Расходы

Дефицит
(расходы больше
доходов)

При превышении расходов над доходами принимается решение об источниках покрытия дефицита (например, использовать имеющиеся накопления, остатки, взять в долг).



Доходы



Расходы

Профицит
(доходы больше
расходов)

При превышении доходов над расходами принимается решение, как их использовать (например, накапливать резервы, остатки, погашать долг).



Доходы

Доходы бюджета - безвозмездные и безвозвратные поступления денежных средств в бюджет.

НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ

Поступления от уплаты налогов, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, например:

- ✓ налог на доходы физических лиц;
- ✓ единый налог на вмененный доход;
- ✓ единый сельскохозяйственный налог;
- ✓ государственная пошлина;
- ✓ Другие.

НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ

Поступления от уплаты других пошлин и сборов, установленных законодательством Российской Федерации, а также штрафов за нарушение законодательства, например:

- ✓ доходы от использования имущества;
- ✓ плата за негативное воздействие на окружающую среду;
- ✓ штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах;
- ✓ другие.

БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

Поступления от других бюджетов (межбюджетные трансферты), организаций, граждан (кроме налоговых и неналоговых доходов).

субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты от других бюджетов Российской Федерации, а также безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования.

Характеристика налогов

Налоги — обязательные платежи юридических и физических лиц в бюджет

Функции налогов

1. Фискальная (= сформировать доходы бюджета для выполнения функций государства).
2. Регулятивная (= влиять на развитие экономики).
3. Распределительная (= перераспределять доходы между отраслями, организациями и гражданами).

Межбюджетные трансферты - основной вид безвозмездных перечислений

Межбюджетные трансферты - денежные средства, перечисляемые из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому.

Виды межбюджетных трансфертов	Определение	Аналогия в семейном бюджете
Дотации (от лат. «Dotatio» - дар, пожертвование)	Предоставляются без определения конкретной цели их использования	Вы даете своему ребенку «карманные деньги»
Субвенции (от лат. «Subvenire» - приходить на помощь)	Предоставляются на финансирование «переданных» другим публично-правовым образованиям	Вы даете своему ребенку деньги посылаете его в магазин купить продукты (по списку)
Субсидии (от лат «Subsidium» - поддержка)	Предоставляются на условиях долевого софинансирования расходов других бюджетов	Вы «добавляете» денег для того, чтобы ваш ребенок купил себе новый телефон (а остальные он накопил сам)



Расходы

Расходы бюджета – выплачиваемые из бюджета денежные средства.

Объём расходов определяется исходя из объёма средств, необходимых для исполнения установленных законодательством полномочий органов местного самоуправления муниципального образования

РАСХОДЫ

По типам
расходных
обязательств

По
муниципальным
программам

По функциям
муниципального
образования

По ведомствам



Расходное обязательство - обязанность выплатить денежные средства из соответствующего бюджета

Расходные обязательства

Основания для возникновения и оплаты

Публичные	Законы, определяющие объем и правила определения объема обязательств перед гражданами, организациями, органами власти
В ТОМ ЧИСЛЕ	В том числе законы, устанавливающие права граждан на получение социальных выплат (пенсий, пособий, компенсаций)
Гражданско-правовые	Государственный (муниципальный) контракт, трудовое соглашение, соглашение о предоставлении субсидии органам власти на закупки и т.д.
Межгосударственные	Межгосударственный договор (соглашение)



Что такое муниципальные программы? – это инструмент муниципального управления

Программный бюджет – это бюджет, в котором видны цели и задачи, которые предстоит решать за счет бюджетного финансирования в текущем году и в плановом периоде.

Идея программно-целевого метода лежит в том, чтобы сосредотачивать внимание не только на возможностях бюджета, а и на том, как наиболее эффективно их использовать с целью получения конкретных результатов. Программно-целевой метод составления бюджета предусматривает немного другой подход формирования бюджетных показателей. Этот процесс начинается с сосредоточения внимания сперва на результатах, которые необходимо достичь в государственном секторе, а уже потом становится вопрос о том, какие ресурсы нужно использовать наиболее эффективнее для достижения поставленных результатов и каким способом.

Муниципальные программы – это документ, определяющий:

- ✓ Цели и задачи муниципальной политики в определенной сфере;
- ✓ Способы их достижения;
- ✓ Примерные объемы используемых финансовых ресурсов.

Расходы бюджетов по основным функциям государства



Здравоохранение



Национальная экономика



Физическая
Культура и
спорт



Национальная
безопасность и
правоохранительная
деятельность



Образование



Обслуживание
государственного и
муниципального
долга



Социальная
Политика



Охрана
окружающей
среды



Общегосударственные
вопросы



Культура



Жилищно-
коммунальное
хозяйство



Межбюджетные
трансферты
общего
характера
(дотации)

Каждый из разделов классификации имеет перечень подразделов, которые отражают основные направления реализации соответствующей функции

Например в составе раздела «Образование», в том числе, выделяются:

- ✓ Дошкольное образование;
- ✓ Общее образование;
- ✓ Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации;

Полный перечень разделов и подразделов классификации расходов бюджетов приведен в Статье 21 бюджетного кодекса Российской Федерации

Ведомственная структура расходов бюджета и бюджетная классификация Российской Федерации

Бюджетная классификация Российской Федерации - группировка доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемая для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (статья 18 Бюджетного кодекса).

Состав бюджетной классификации (статья 19 Бюджетного кодекса):

- ☐ Классификация доходов бюджета;
- ☐ **Классификация расходов бюджетов;**
- ☐ Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов;
- ☐ Классификация операций публично-правовых образований («классификация операций сектора государственного управления»).

Классификация расходов бюджетов – основа для построения ведомственной структуры расходов соответствующего бюджета

Структура 20-значного, единого для бюджетов бюджетной системы Российской федерации кода классификации расходов бюджетов (ведомственной структуры)

Код главного распорядителя бюджетных средств (ГРБС)			Код раздела		Код подраздела		Код целевой статьи							Код вида расходов			Код статьи (подстатьи) классификации операций сектора государственного управления (КОСГУ), в части расходов бюджетов		
														группа	подгруппа	элементы			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20

Уникальный код для каждого ГРБС

Разделы определяют отраслевое направление расходов: образование, культура, здравоохранение

Подразделы детализируют направление в разделах: Общие образование, Дошкольное образование

Целевые статьи
Обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к конкретным программам, направления деятельности субъектов бюджетного планирования и участников бюджетного процесса в рамках подразделов

Виды расходов указывают вид бюджетных ассигнований (выплаты персоналу, закупки, инвестиции, субсидии ...)

КОСГУ отражает экономическое содержание операций гос. Сектор (в Расходах бюджетов не применяется)