

Заместителю главы
муниципального образования
Абинский район
А.С. Огородникову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования Абинский район «Об утверждении Положения об организации проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в муниципальном образовании Абинский район»

Управление экономического развития администрации муниципального образования Абинский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования Абинский район (далее – управление), в целях соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, рассмотрело поступивший 21 июля 2017 года проект постановления администрации муниципального образования Абинский район «Об утверждении Положения об организации проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в муниципальном образовании Абинский район» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Абинский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Абинский район от 29 сентября 2015 года (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Сводный отчет доработан разработчиком с учетом требований Порядка.

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – принятие проекта, в целях выбора юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого

товарищества (далее – перевозчиков), обеспечивающих лучшие – наиболее безопасные и качественные условия перевозки пассажиров и багажа. Конкурсный отбор перевозчиков является способом регулирования транспортного обслуживания для удовлетворения потребностей населения в безопасных и качественных перевозках.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование:

- регулирование отношений организации проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в муниципальном образовании Абинский район.

Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием в части прав и обязанностей физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности – перевозчики.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

- проблема регулирующим органом сформулирована верно;
 - определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

- количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – 5 перевозчиков;

- цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение

выявленной проблемы;

- сроки достижения заявленных целей правового регулирования со дня проведения открытого конкурса на срок не менее чем на пять лет, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – постоянно;

- практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования;

- дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Абинский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

- по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- администрация муниципального образования Абинский район, в лице управления строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи администрации муниципального образования Абинский район;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие установленным требованиям.

Количественная оценка потенциальных участников общественных отношений – 5 перевозчиков.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в следующем.

- Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) изменена сложившаяся система правового регулирования в области организации транспортного обслуживания и осуществления перевозок пассажиров:

1) введены в обращение новые документы – свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карта соответствующего маршрута регулярных перевозок. Формы бланков указанного свидетельства и карты, а также порядок их заполнения утверждены Приказами Минтранса РФ от 10 ноября 2015 года № 331 и № 332;

2) определены основные положения, касающиеся процедуры проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок. При этом оговорено, что порядок и условия организации и проведения конкурсов по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также шкала для оценки и сопоставления конкурсных заявок перевозчиков установленным критериям определяются

муниципальными нормативными актами.

В связи с указанными изменениями постановление администрации муниципального образования Абинский район от 25 ноября 2015 года № 1308 «Об утверждении Положения о конкурсе на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в муниципальном образовании Абинский район» перестало отвечать требованиям федерального законодательства, что может повлечь осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок с нарушением требований действующего законодательства и ухудшение качества предоставляемых услуг по перевозке пассажиров.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в создании и утверждении муниципального нормативного акта, соответствующего федеральному и краевому законодательству, правовое регулирование которого заключается в определении порядка проведения открытого конкурса по определению перевозчиков для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах муниципального образования Абинский район и признании утратившим силу несоответствующего федеральному и краевому законодательству муниципального нормативного правового акта.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части представления документов для участия в конкурсе (юридические лица, индивидуальные предприниматели).

Содержание и порядок реализации полномочий администрации муниципального образования Абинский район в отношениях с потенциальными адресатами изменяются в части изменения порядка организации и проведения открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок, порядка выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок и карт маршрутов регулярных перевозок.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для муниципального образования Абинский район отсутствуют.

6. Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

Расходы бюджета муниципального образования Абинский район, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 21 июля 2017 года по 28 июля 2017 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Абинский район в подразделе «Оценка регулирующего воздействия» раздела «Экономика».

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений по данному проекту не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Абинский район, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности, а также необоснованных расходов бюджета муниципального образования Абинский район, и о возможности его дальнейшего согласования.

Начальник управления
экономического развития



А.А. Савельев