

Утвержден  
рабочей группой  
по реализации антимонопольного  
комплаенса в администрации  
муниципального образования  
Абинский район

31 января 2020 года

ДОКЛАД  
об антимонопольном комплаенсе

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства РФ от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» правовым управлением администрации муниципального образования Абинский район разработан, а также утвержден рабочей группой по реализации антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Абинский район.

Перед непосредственным изложением материала хочется отметить, что:

Антимонопольное законодательство - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Антимонопольный комплаенс - совокупность правовых и организационных мер, предусмотренных правовым актом (актами) органа власти, направленных на соблюдение им требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Доклад об антимонопольном комплаенсе - системный документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в органе власти.

В рамках создания и исполнения организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства реализуются следующие задачи, а именно:

- 1) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

- 2) управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;
- 3) контроль соответствия деятельности органа власти требованиям антимонопольного законодательства;
- 4) оценка эффективности организации органом власти антимонопольного комплаенса.

Сотрудниками администрации муниципального образования Абинский район проведена работа по реализации вышеуказанных задач. Разработана правовым управлением Администрации и утверждена главой муниципального образования Абинский район В.А. Ивановым карта комплаенс-рисков администрации муниципального образования Абинский район. В соответствии с вышеуказанной картой:

1 Так, выявлен существенный риск наличия в действующих муниципальных нормативных правовых актах администрации муниципального образования Абинский район (далее - Администрация) положений, которые приводят и (или) могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг Абинского района.

Причинами и основаниями возникновения риска являются отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у работников Администрации, неверное толкование применения норм права, а также отсутствие методических документов (рекомендаций, разъяснений) по осуществлению анализа действующих муниципальных нормативных правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2 Выявлен низкий риск наличия в проектах муниципальных нормативных правовых актов положений, которые приводят и (или) могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг Абинского района.

Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у работников Администрации, неверное толкование применения норм права, а также отсутствие методических документов (рекомендаций, разъяснений) по осуществлению анализа действующих муниципальных нормативных правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства являются причинами возникновения рассматриваемого риска.

3 Выявлен высокий риск нарушения (несоблюдения) антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальной поддержки (финансовой, имущественной, консультационной).

Причинами и основаниями возникновения риска являются:

- установление требований к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных действующим законодательством;
- недостаточное информирование хозяйствующих субъектов о возможности и условиях получения муниципальной поддержки;

- возникновение конфликта интересов при исполнении работниками администрации должностных инструкций (обязанностей);

- отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у работников Администрации, неверное толкование применения норм права;

- отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальной поддержки (преференций), о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

4 Выявлен высокий риск нарушения (несоблюдения) антимонопольного законодательства при выполнении функций муниципального контроля, антиконкурентные действия (бездействие).

Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у работников Администрации, неверное толкование применения норм права, а также отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства при выполнении функций муниципального контроля, о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства, возникновение конфликта интересов при исполнении работниками Администрации должностных инструкций (обязанностей) – причины и основания возникновения рисков.

5 Выявлен существенный риск нарушения (несоблюдения) антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальных услуг, установление и (или) взимание не предусмотренных действующим законодательством платежей при предоставлении муниципальных услуг.

Несоблюдение регламента предоставления муниципальной услуги (выполнения муниципальной функции), установление требований к получателям муниципальной услуги, не предусмотренных действующим законодательством, отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у работников Администрации, неверное толкование применения норм права, отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальной услуги, о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства, возникновение конфликта интересов при исполнении работниками администрации должностных инструкций (обязанностей) – все вышеуказанное является причинами возникновения риска.

6 Выявлен высокий риск нарушения антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен на товары, закупочных процедур при проведении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, антиконкурентные соглашения, создание преимущественных условий для участия в закупочных процедурах, ограничение доступа к участию в закупочных процедурах,

установление требований к товарам, работам, услугам или хозяйствующим субъектам, не предусмотренных действующим законодательством, отсутствие надлежащей "экспертизы" документации закупочных процедур, нарушение порядка и сроков размещения документации о закупочных процедурах, нарушение порядка определения победителя закупочных процедур.

Основания и причины возникновения:

- отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у работников Администрации, неверное толкование применения норм права;

- возникновение конфликта интересов при исполнении работниками Администрации должностных инструкций (обязанностей).

7 Выявлен существенный риск нарушения антимонопольного законодательства при заключении договоров аренды, договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества (передача имущества без торгов, нарушение порядка проведения торгов, пролонгирование договора без конкурентных процедур).

Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у работников Администрации, неверное толкование применения норм права и возникновение конфликта интересов при исполнении работниками Администрации должностных инструкций (обязанностей) - причины возникновения риска.

8 Выявлен незначительный риск нарушения работниками Администрации при осуществлении должностных обязанностей (функций) соблюдения норм (аспектов) антимонопольного законодательства, функционирования антимонопольного комплаенса Администрации.

Причины и основания возникновения риска - отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у работников Администрации, неверное толкование применения норм права, возникновение конфликта интересов при исполнении работниками Администрации должностных инструкций (обязанностей).

9 Выявлен незначительный риск нарушения работниками уполномоченных подразделений Администрации, ответственных за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, администрации (далее - уполномоченные подразделения), при осуществлении должностных обязанностей (функций) соблюдения норм (аспектов) антимонопольного законодательства, функционирования антимонопольного комплаенса Администрации.

Причины и основания риска: отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у работников Уполномоченных

подразделений, неверное толкование применения норм права, отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства, о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства, недостаточный уровень подготовки работников подразделений по организации функционирования антимонопольного комплаенса.

Для снижения вышеуказанных рисков нарушения антимонопольного законодательства подготовлен правовым управлением и утвержден главой муниципального образования Абинский район План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Абинский район. А рамках плана проведены следующие мероприятия:

1) руководители и иные работники Администрации ознакомлены с муниципальными нормативными правовыми (муниципальными правовыми) актами, регулирующими вопросы функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации (в том числе в рамках проводившейся учебы на семинаре – совещании «Школа муниципального служащего»);

2) организовано участие работников Администрации в обучающих мероприятиях (семинарах) по основам антимонопольного законодательства, организации и функционирования антимонопольного комплаенса (проведен семинар – совещание «Школа муниципального служащего» 26 декабря 2019 года);

3) внесены изменения в положения о структурных подразделениях Администрации, должностные инструкции работников администрации, в части обеспечения организации и функционирования антимонопольного комплаенса (распоряжение главы муниципального образования Абинский район В.А. Иванова от 31 декабря 2019 года № 79-р «О внесении изменений в положение о правовом управлении администрации муниципального образования Абинский район»);

4) проанализированы выявленные нарушения антимонопольного законодательства Администрации за предыдущие 3 года (при наличии предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), собраны сведения о правоприменительной практике антимонопольного законодательства (обзоры рассмотрения жалоб, судебной практики), проконсультированы работники Администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и применением антимонопольного комплаенса в Администрации;

Администрацией муниципального образования Абинский район были допущены следующие нарушения антимонопольного законодательства:

- решение антимонопольного органа № 741/2019-КС от 27.05.2019 по заявлению о том, что заказчиком неправомерно отклонена заявка. Жалоба была признана обоснованной, предписание не выдано;

- решение антимонопольного органа № 1065/2019 - КС от 16.07.2019 по заявлению об обжаловании отказа в допуске на участие в электронном аукционе. Жалоба признана обоснованной (частично), предписание не выдано;

- решение антимонопольного органа № 1046/2019 - КС от 16.07.2019 по заявлению об обжаловании отказа в допуске на участие в электронном аукционе. Жалоба признана обоснованной (частично), предписание не выдано;

- решение № 1731/2019-КС по делу № 023/06/69-2693/2019 от 12.11.2019 по заявлению об обжаловании необоснованного признания заявки несоответствующей аукционной документации и законодательства о контрактной системе. Жалоба признана обоснованной, предписание не выдано;

- решение №1811/2019-КС по делу № 023/06/54.3-2840/2019 по заявлению об обжаловании необоснованного признания заявки несоответствующей аукционной документации и законодательства о контрактной системе. Жалоба признана обоснованной, предписание не выдано.

5) необходимость урегулирования конфликта интересов в деятельности Администрации и ее работников, связанная с функционированием антимонопольного комплаенса, не установлена;

б) изучена нормативно - правовая база в сфере закупок (Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в т.ч. региональная и муниципальная нормативные правовые базы).

Результатом проведения вышеуказанных мероприятий является:

- повышение качества знаний сотрудников Администрации в области антимонопольного комплаенса;

- реформирование нормативно-правовой базы Администрации в области антимонопольного регулирования привело к устранению некоторых правовых пробелов и коллизий;

- проведен подробный анализ нарушений антимонопольного законодательства Администрацией, изучена нормативно-правовая база в сфере закупок, что должно гарантировать улучшение качества работы механизма антимонопольного комплаенса.

В целях повышения организации работы по реализации антимонопольного комплаенса необходимо:

- организовать обучение специалистов Администрации в имеющихся соответствующую аккредитацию образовательных организациях;

- устранить пробелы в муниципальном нормотворчестве в целях недопущения нарушения антимонопольного законодательства;

- провести обучающие семинары на базе семинаров-совещаний на базе «Школы муниципального служащего» не реже одного раза в полгода.

Начальник правового управления



А.В. Семендяев