

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Администрации муниципального образования
Абинский район
от 14.10.2016 №952

Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Абинский район
«Противодействие незаконному обороту наркотиков» на 2017-2020 годы

В соответствии с пунктом 27 части 1 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса», Федеральным законом от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», статьей 66 устава муниципального образования Абинский район, порядком разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования Абинский район, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Абинский район от 29 ноября 2013 года № 2203, администрация муниципального образования Абинский район **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить муниципальную программу муниципального образования Абинский район «Противодействие незаконному обороту наркотиков» на 2017 - 2020 годы (прилагается).

2. Признать утратившим силу с 1 января 2017 года постановления администрации муниципального образования Абинский район:

- от 13 октября 2014 года № 1797 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Абинский район «Противодействие незаконному обороту наркотиков» на 2015-2017 годы»;

- от 23 января 2015 года № 77 «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования Абинский район «Противодействие незаконному обороту наркотиков» на 2015 – 2017 годы»;

-от 31 декабря 2015 года №1463 «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования Абинский район «Противодействие незаконному обороту наркотиков» на 2015 – 2017 годы».

3. Общему отделу администрации муниципального образования Абинский район (Белая) разместить настоящее постановление на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Абинский район.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Н.И.Уривского.

5. Постановление вступает в силу с 1 января 2017 года.

Исполняющий обязанности
г л а в ы муниципального
образования
Абинский район

Е.И. Холошина

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации муниципального образования Абинский район
от 14.10.2016 № 952

Муниципальная программа
«Противодействие незаконному обороту наркотиков» на 2017-2020 годы

ПАСПОРТ

муниципальной программы «Противодействие незаконному обороту наркотиков» на 2017-2020 годы

Наименование муниципальной программы	Противодействие незаконному обороту наркотиков
Основание для разработки муниципальной программы	Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»

Координатор муниципальной программы	отдел профилактики правонарушений администрации муниципального образования Абинский район
Подпрограммы муниципальной программы	не предусмотрены
Координаторы подпрограмм муниципальной программы	не предусмотрены
Ведомственные целевые программы	не предусмотрены
Иные исполнители отдельных мероприятий муниципальной программы	управление образования администрации муниципального образования Абинский район, управление по делам молодежи администрации муниципального образования Абинский район, управление здравоохранения администрации муниципального образования Абинский район, ОМВД России по Абинскому району (по согласованию), государственное учреждение Краснодарского края «Центр занятости населения Абинского района» (по согласованию), филиал по Абинскому району Федерального казенного учреждения «Уголовно-исполнительная инспекция» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Краснодарскому краю (по согласованию)
Цели муниципальной программы	сокращение спроса на наркотические и психоактивные вещества путем совершенствования системы профилактической работы
Задачи муниципальной программы	проведение запланированных мероприятий с привлечением представителей ОМВД России по Абинскому району, общественных организаций; пропаганда здорового образа жизни, противодействие никотиновой, алкогольной и наркотической зависимостям
Перечень целевых показателей муниципальной программы	количество запланированных значимых антинаркотических мероприятий муниципального образования Абинский район; количество лиц, состоящих на диспансерном учете и профилактическом наблюдении в связи с употреблением наркотических веществ; количество лиц, состоящих на диспансерном учете в связи с употреблением алкоголя; количество правонарушений, совершенных несовершеннолетними по ст. 20.20, 20.21, 20.22 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (распитие спиртных напитков и появление в состоянии алкогольного опьянения в общественных местах)
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	2017-2020 годы, без разделения на этапы
Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы	объем финансирования муниципальной программы из бюджета муниципального образования Абинский район составляет 137,0 тыс. рублей, в том числе по годам: 2017 год – 137,0 тыс. рублей, 2018 год – 0,0 тыс. рублей, 2019 год – 0,0 тыс. рублей, 2020 год – 0,0 тыс. рублей,
Контроль за выполнением муниципальной программы	контроль за выполнением муниципальной программы осуществляет администрация муниципального образования Абинский район, Совет муниципального образования Абинский район

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 года

№ 690 утверждена [Стратегия](#) государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 299 утверждена государственная [программа](#) Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков», а также Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 года

№ 941 утверждена государственная программа Краснодарского края «Противодействие незаконному обороту наркотиков».

Выполнение [Стратегии](#) на местном уровне осуществляется в рамках реализации муниципальной программы.

Необходимость принятия муниципальной программы обусловлена проблемой злоупотребления наркотическими веществами и алкоголем жителями муниципального образования Абинский район.

В последние годы, благодаря реализации ранее действовавших аналогичных программ, удалось уменьшить количество лиц, состоящих на диспансерном учете и профилактическом наблюдении в связи с употреблением наркотических веществ, на 55%. Число лиц, состоящих на профилактическом учете за употребление наркотических средств, уменьшилось на 30%. Начиная с 2006 года, уменьшается количество впервые выявленных наркоманов. И в последние годы их количество стабилизировалось на уровне от одного до трех человек. За 9 месяцев 2016 года выявлен 1 человек, в 2015 году выявлено 2 человека, в 2014 году – 2 человека. Получены положительные результаты от работы, проводимой по предупреждению распространения никотиновой зависимости. По итогам проведенного анонимного добровольного тестирования учащихся на употребление психоактивных веществ и котинина, число курящих подростков в 2015 году составило 13,1 %, снижение по сравнению с 2014 годом на 0,8%. Для сравнения: в 2012 году число курящих подростков составляло 29%, а в 2011 году их было более 39%. При этом, не выявлено ни одного несовершеннолетнего наркопотребителя.

Однако наркологическая ситуация в муниципальном образовании Абинский район по итогам 2015 года, как и, в целом, в Краснодарском крае, оценена, как «напряженная». Таким образом, перед органами местного самоуправления муниципального образования Абинский район стоят задачи по решению ряда проблем.

Первой проблемой является недостаточная эффективность взаимодействия субъектов в проведении объективизации базы данных лиц, состоящих на наркологических учетах.

Вторая проблема – низкий уровень информированности обучающихся о последствиях употребления наркотических средств, о нормах здорового образа жизни, об альтернативных формах проведения свободного времени, об организациях, оказывающих консультативную, психологическую и другие виды помощи.

Третья проблема – недостаточно высокая компетентность специалистов в вопросах профилактики употребления психоактивных веществ подростками. Общественность слабо вовлечена в процесс профилактики наркомании, мало используется потенциал семьи.

Анализ сложившейся ситуации показывает, что возникновение данных проблем связано с недостаточным финансированием мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни.

Выполнение полномочий администрации муниципального образования Абинский район в данной сфере становится наиболее значимой и заключается в применении программно-целевого метода решения данных проблем с привлечением средств из местного бюджета. Эффективность решения проблем программными методами подтверждена в ходе реализации предыдущей муниципальной программы «Противодействие употреблению наркотических средств и их незаконному обороту на территории Абинского района» на 2015-2017 годы.

Принятие и реализация муниципальной программы не только позволят минимизировать негативные явления в обществе, но и создадут необходимые условия для пропаганды здорового образа жизни среди жителей муниципального образования Абинский район.

Несмотря на явные преимущества программно-целевого метода, его использование для решения проблем состояния наркоситуации связано с рядом внешних и внутренних рисков.

Одним из внешних рисков является риск сокращения бюджетного финансирования, выделенного на выполнение программы. В этом случае может возникнуть необходимость, исходя из новых бюджетных параметров, осуществить пересмотр поставленных задач программы с точки зрения или их сокращения, или снижения ожидаемых эффектов от их решения.

Решение о сокращении бюджета программы, независимо от времени его принятия, приведет к падению эффективности расходов, уже произведенных как в рамках действующей, так и предыдущих программ.

При применении программно-целевого метода могут также возникнуть риски снижения эффективности результатов программы, связанные:

- с отсутствием действенной системы мониторинга реализации программы;

- с отсутствием должного внимания к результатам мониторинга хода реализации программы. Следствием этого могут стать отсутствие или несвоевременность и необъективность решений, направленных на внесение изменений и уточнений, необходимых для устранения недостатков в реализации программы;

- с необходимостью внесения тех или иных изменений или уточнений в программу в ходе ее реализации. При этом, неверные или ошибочные управленческие решения могут привести к дезорганизации отношений и взаимодействия между участниками программы.

Таким образом, снижение рисков связано с выявлением несоответствий на отдельных этапах реализации программы и системой предупреждающих и корректирующих действий.

2. Цели, задачи, сроки и этапы реализации муниципальной программы

Целью муниципальной программы является сокращение спроса на наркотические и психоактивные вещества путем совершенствования системы профилактической работы.

Для достижения цели необходимо решение следующих задач:

- проведение запланированных мероприятий с привлечением представителей ОМВД России по Абинскому району, общественных организаций;
- пропаганда здорового образа жизни, противодействие никотиновой, алкогольной и наркотической зависимостям.

Муниципальная программа реализуется в 2017-2020 годах без разделения на этапы.

3. Перечень отдельных мероприятий муниципальной программы

фрагмент таблицы(1), часть 1							
№ п/п	Наименование мероприятия	Источники финансирования	Объем финансирования, всего (тыс.руб.)	В том числе по годам:			
				2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Проведение целенаправленной работы по профилактике распространения наркомании и связанных с ней правонарушений						
1.1	Награждение победителей конкурса на лучшую организацию работы по профилактике наркомании среди детей и молодежи	местный бюджет	55,0	55,0	-	-	-
1.2	Проведение мониторинга выборочного анонимного добровольного информированного экспресс-тестирования учащихся образовательных учреждений муниципального образования Абинский район	-	-	-	-	-	-
1	2	3	4	5	6	7	8
1.3	Организация и проведение целевых семинаров-совещаний с секретарями советов по профилактике правонарушений городских и сельских поселений Абинского района	-	-	-	-	-	-
1.4	Проведение анализа наркологической ситуации городских и сельских поселений Абинского района	-	-	-	-	-	-

1.5	Организация МБУЗ Абинского района «Центральная районная больница» во взаимодействии с ОМВД России по Абинскому району, отделом военного комиссариата Краснодарского края по Абинскому району работы по выявлению призывников, допускающих немедицинское употребление наркотиков, с целью исключения случаев призыва в армию больных наркоманией	-	-	-	-	-	-
1	2	3	4	5	6	7	8
1.6	Проведение систематической работы с учащимися образовательных учреждений и их родителями, во взаимодействии с органами внутренних дел и органами наркоконтроля, по разъяснению уголовной и административной ответственности за преступления и правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ	-	-	-	-	-	-
1.7	Проведение санитарно-просветительной работы с населением, организация публикаций в СМИ по проблеме профилактики наркомании	-	-	-	-	-	-
1	2	3	4	5	6	7	8
2	Организация мероприятий по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, а также вызываемых ими заболеваний и формированию здорового образа жизни						

2.1	Проведение мероприятий, посвященных: - 1 марта - Всемирному дню борьбы с наркотиками и наркобизнесом; - 26 июня - Международному дню борьбы с наркоманией и наркобизнесом; - 3 октября - Всемирному дню трезвости; - 1 декабря - Всемирному дню борьбы со СПИДом (перечень конкретных мероприятий определяется соответствующим правовым актом)	местный бюджет	82,0	82,0	-	-	-
2.2	Организационно - методическое, материально - техническое обеспечение и сопровождение передвижного консультативно - методического пункта, проведение мероприятий по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и связанных с ними заболеваний с его помощью	-	-	-	-	-	-
1	2	3	4	5	6	7	8
2.4	Разработка и распространение методических рекомендаций по профилактике наркомании для родственников больных	-	-	-	-	-	-
3	Концентрация усилий на борьбе с наиболее опасными формами незаконного оборота наркотиков						
3.1	Осуществление анализа и мониторинга наркоситуации на территории муниципального образования Абинский район	-	-	-	-	-	-
4	Организация профилактических мероприятий с потребителями наркотических средств и психотропных веществ						

1	2	3	4	5	6	7	8
4.1	Информирование граждан, прошедших курс лечения и реабилитации от наркомании и алкоголизма, о квотах для приема на работу данной категории граждан во взаимодействии с государственным учреждением Краснодарского края «Центр занятости населения Абинского района», филиалом по Абинскому району Федерального казенного учреждения «Уголовно-исполнительная инспекция» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Краснодарскому краю	-	-	-	-	-	-
	Итого:		137,0	137,0	0	0	0

фрагмент таблицы(1), часть 2

Непосредственный результат реализации мероприятия	Муниципальный заказчик мероприятия, ответственный за выполнение мероприятий, получатель субсидии, исполнитель
9	10
мотивирование участников антинаркотической деятельности на повышение качества проводимой работы. Награждение 11 победителей конкурса	муниципальный заказчик мероприятия - администрация муниципального образования Абинский район, ответственный за выполнение мероприятий - отдел профилактики правонарушений администрации муниципального образования Абинский район
ежегодное уменьшение на 0,2% доли курящих подростков в общеобразовательных учреждениях района	исполнитель – МБУЗ Абинского района «Центральная районная больница»
9	10
ежегодное проведение 1 семинара с целью оказания методической помощи городским и сельским поселениям в организации работы, направленной на предупреждение распространения и употребления наркотических и психоактивных веществ	исполнитель - отдел профилактики правонарушений администрации муниципального образования Абинский район
ежегодное уменьшение на 1% доли граждан, состоящих на диспансерном учете в наркологическом кабинете за употребление наркотических средств	исполнитель - отдел профилактики правонарушений администрации муниципального образования Абинский район

ежегодное уменьшение доли наркозависимой молодежи на 0,5%	исполнитель – МБУЗ Абинского района «Центральная районная больница»
9	10
ежегодное уменьшение на 3% количества несовершеннолетних, привлеченных к административной ответственности за употребление наркотических средств и психотропных веществ	исполнители - отдел по делам несовершеннолетних администрации муниципального образования Абинский район, управление образования администрации муниципального образования Абинский
повышение правовой грамотности населения, ежегодное увеличение на 3% количества опубликованных в СМИ материалов, направленных на пропаганду здорового образа жизни	исполнитель – МБУЗ Абинского района «Центральная районная больница»
9	10

ежегодное привлечение 30% молодежи района к мероприятиям, направленным на пропаганду здорового образа жизни	муниципальный заказчик мероприятия - администрация муниципального образования Абинский район, ответственный за выполнение мероприятий - отдел профилактики правонарушений администрации муниципального образования Абинский район
ежегодное увеличение доли молодежи, принявшей участие в тематических мероприятиях на 2%	исполнитель - управление по делам молодежи администрации муниципального образования Абинский район
9	10
повышение уровня информированности о возможностях эффективного лечения и профилактики наркомании	исполнитель – МБУЗ Абинского района «Центральная районная больница»
ежегодное уменьшение на 1,5% количества лиц, состоящих на диспансерном учете и профилактическом наблюдении в связи с употреблением наркотических веществ	исполнитель - отдел профилактики правонарушений администрации муниципального образования Абинский район

9	10
уменьшение на 1% количества совершенных преступлений по линии незаконного употребления наркотических средств	отдел профилактики правонарушений администрации муниципального образования Абинский район – исполнитель

4. Перечень и краткое описание подпрограмм, ведомственных целевых программ

Подпрограммы и ведомственные целевые программы муниципальной программы не предусмотрены.

5. Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы

Объем финансовых ресурсов, выделяемых на реализацию муниципальной программы из бюджета муниципального образования Абинский район, составляет 137,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

2017 год – 137,0 тыс. рублей;

2018 год – 0,0 тыс. рублей;

2019 год – 0,0 тыс. рублей;

2020 год – 0,0 тыс. рублей.

Объем финансирования мероприятий муниципальной программы определен исходя из затрат на реализацию аналогичных мероприятий в 2016 году (в соответствии с ведомственной целевой программой «Противодействие незаконному обороту наркотиков» на 2015 – 2017 годы) без учета прогнозов индексов дефляторов на соответствующие годы.

6. Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы

Цели, задачи и показатели	Единица измерения	Значение показателей			
		2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3		4	5
Цель «Сокращение спроса на наркотические и психоактивные вещества путем совершенствования системы профилактической работы»					
Задача «Проведение запланированных мероприятий с привлечением представителей ОМВД России по Абинскому району, общественных организаций					
Целевой показатель (индикатор) «Количество запланированных значимых антинаркотических мероприятий муниципального образования Абинский район»	ед.	120	125	130	135

1	2	3	4	5	6
Задача «Пропаганда здорового образа жизни, противодействие никотиновой, алкогольной и наркотической зависимостям»					
Целевой показатель (индикатор) «Количество лиц, состоящих на диспансерном учете и профилактическом наблюдении в связи с употреблением наркотических веществ»	чел.	208	200	192	184
Целевой показатель (индикатор) «Количество лиц, состоящих на диспансерном учете в связи с употреблением алкоголя»	чел.	507	497	487	477
Целевой показатель (индикатор) «Количество правонарушений, совершенных несовершеннолетними по ст. 20.20, 20.21, 20.22 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (распитие спиртных напитков и появление в состоянии алкогольного опьянения в общественных местах)»	ед.	13	12	11	10

7. Механизм реализации муниципальной программы

Реализация мероприятий муниципальной программы осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Механизм реализации муниципальной программы предполагает закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также предоставление в установленном законодательством порядке субсидий из бюджета муниципального образования Абинский район.

Текущее управление муниципальной программой осуществляет координатор муниципальной программы – отдел профилактики правонарушений администрации муниципального образования Абинский район.

Координатор муниципальной программы:

- обеспечивает разработку муниципальной программы, ее согласование с иными исполнителями отдельных мероприятий муниципальной программы;
- формирует структуру муниципальной программы и перечень иных исполнителей отдельных мероприятий муниципальной программы;
- организует реализацию муниципальной программы, координацию деятельности иных исполнителей отдельных мероприятий муниципальной программы;
- принимает решение о внесении в установленном порядке изменений в муниципальную программу и несет ответственность за достижение целевых показателей муниципальной программы;
- осуществляет мониторинг и анализ отчетов исполнителей отдельных мероприятий муниципальной программы;
- представляет в управление экономического развития администрации муниципального образования Абинский район сведения, необходимые для проведения мониторинга реализации муниципальной программы;
- готовит ежегодный доклад о ходе реализации муниципальной программы;
- осуществляет подготовку предложений по объемам и источникам средств реализации программы на основании предложений муниципальных заказчиков муниципальной программы;
- размещает информацию о ходе реализации и достигнутых результатах муниципальной программы на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Абинский район в сети Интернет;
- ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, направлять в управление экономического развития доклад о ходе выполнения программных мероприятий и эффективности исполнения финансовых средств.

Муниципальный заказчик:

- заключает договоры (муниципальные контракты) с исполнителями мероприятий муниципальной программы в установленном законодательством порядке, а также договоры субсидирования;
- несет ответственность за целевое и эффективное использование выделенных в его распоряжение бюджетных средств;
- осуществляет согласование с основными участниками муниципальной программы возможных сроков выполнения мероприятий, предложений по объемам и источникам финансирования.

Контроль за выполнением муниципальной программы осуществляет администрация муниципального образования Абинский район, Совет муниципального образования Абинский район.

8. Оценка рисков реализации муниципальной программы

Внешний фактор, который может повлиять на реализацию программы	Механизм минимизации негативного влияния внешних факторов
Сокращение бюджетного финансирования	корректировка объемов или прекращение работ

Снижение эффективности результатов муниципальной программы	мониторинг хода выполнения мероприятий муниципальной программы, своевременное принятие решений и внесение изменений в муниципальную программу
--	---

Начальник отдела профилактики
правонарушений администрации
муниципального образования
Абинский район

М.Г.Ковтун