



РЕШЕНИЕ

Совета муниципального образования Абинский район

от 28.02.2017

№ 228с

г. Абинск

Об утверждении отчета о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования Абинский район за 2016 год

Принято 28.02.2017 г.

Руководствуясь статьей 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 46 устава муниципального образования Абинский район, решением Совета муниципального образования Абинский район от 28 декабря 2011 года № 249-с «Об утверждении положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Абинский район», учитывая решение комиссии по развитию экономических основ местного самоуправления, Совет муниципального образования Абинский район **р е ш и л**:

1. Утвердить отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования Абинский район за 2016 год (прилагается).

2. Рекомендовать контрольно-счетной палате муниципального образования Абинский район:

- принять меры, направленные на повышение качества проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- усилить контроль за своевременным исполнением представлений (предписаний), направленных субъектам проверки для устранения выявленных нарушений и недостатков в работе.

3. Администрации муниципального образования Абинский район разместить настоящее решение на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Абинский район в сети Интернет.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Совета муниципального
образования Абинский район



А.Л.Бирюков

УТВЕРЖДЕН

решением Совета муниципального
образования Абинский район
от 28.02.2017 № 228-с

ОТЧЁТ
о деятельности контрольно-счётной палаты
муниципального образования Абинский район за 2016 год

1. Общая часть

Настоящий отчёт о деятельности контрольно-счётной палаты муниципального образования Абинский район за 2016 год (далее - Отчёт) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 46 устава муниципального образования Абинский район, разделами 13, 19 положения о контрольно-счётной палате муниципального образования Абинский район, утвержденного решением Совета муниципального образования Абинский район от 28 декабря 2011 года № 249-с (далее – Положение о контрольно-счётной палате), на основании отчетов о проведенных контрольных мероприятиях, заключений по экспертизе проектов нормативных правовых актов, информационно-аналитических справок.

На основании соглашений, заключенных Советом муниципального образования Абинский район с представительными органами поселений, входящих в состав Абинского района, контрольно-счётная палата муниципального образования Абинский район (далее – контрольно-счётная палата) в отчетном периоде осуществляла функции контрольно-счётных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Контрольно-счётная палата в 2016 году осуществляла свою деятельность на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности в соответствии с уставом муниципального образования Абинский район, положением о контрольно-счётной палате. Отчет является одной из форм реализации принципа гласности, который ежегодно представляется в Совет муниципального образования Абинский район и главе муниципального образования Абинский район, а также подлежит публикации в средствах массовой информации или размещению в сети Интернет.

Планирование и проведение контрольных мероприятий осуществлялись в соответствии с поручениями Совета муниципального образования Абинский район, Советов городских и сельских поселений, предложениями главы муниципального образования Абинский район, запросами прокуратуры Абинского района и контрольно-счётной палаты.

2. Основные итоги работы контрольно-счетной палаты за 2016 год

Основным направлением работы контрольно-счетной палаты в отчетном периоде являлось осуществление внешнего муниципального финансового контроля за использованием средств, выделяемых из бюджета муниципального образования Абинский район, бюджетов городских и сельских поселений Абинского района для решения многоплановых вопросов социального и экономического развития Абинского района.

Важным аспектом деятельности контрольно-счетной палаты является не только выявление нарушений действующего законодательства в ходе проведения контрольных мероприятий, но и их устранение, а также предотвращение их проявлений в дальнейшей работе.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществлялся в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2016 году контрольно-счетной палатой проведено 75 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в 2015 году – 90), в том числе контрольных - 40, из них 12 проверок отчетов об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Подготовлено 9 заключений на отчет об исполнении бюджета муниципального образования Абинский район и бюджета городских и сельских поселений за 2015 год, а также 9 заключений на проекты решений представительных органов муниципального образования Абинский район, городских и сельских поселений Абинского района о бюджете на 2017 год. Кроме того, подготовлено 16 заключений по результатам проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) муниципальных программ.

В отчетном году контрольными проверками охвачен 31 объект.

Объекты проверок	Количество объектов, ед.
Администрация муниципального образования Абинский район и отраслевые (функциональные) органы администрации	12
Муниципальные бюджетные учреждения	9
Муниципальные казенные учреждения	1
Муниципальные унитарные предприятия	1
Администрации городских и сельских поселений	8

Общий объем средств, охваченных контрольными проверками, составил 124,8 млн. рублей.

Проведенные мероприятия показали, что в основном средства бюджета района и поселений используются бюджетополучателями на законных основаниях, эффективно и по целевому назначению.

Вместе с тем, контрольно-счетной палатой по результатам контрольных мероприятий и экспертно-аналитической работы выявлено 184 различных нарушений и замечаний на общую сумму 2397,8 тыс. рублей при проведении контрольных мероприятий, в том числе 31 финансовое нарушение – 738,1 тыс. рублей, 159 иных нефинансовых нарушений и замечаний, имеющих стоимостную оценку – 1659,7 тыс. рублей.

Из общей суммы финансовых нарушений (738,1 тыс. рублей):

- неэффективное использование бюджетных средств – 29,8 тыс. рублей;
- необоснованное использование бюджетных средств – 245,9 тыс. рублей;
- прочие нарушения и недостатки в работе субъектов проверок – 462,4 тыс.

рублей.

Из общей суммы нефинансовых нарушений и замечаний (1659,7 тыс. рублей):

- нарушения порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и предоставления отчетности (не приняты к учету основные средства, искажение кредиторской задолженности, неправильное заполнение первичных учетных документов и другие) – 411,1 тыс. рублей;

- стоимость имущества, используемого с нарушением установленного порядка управления и распоряжения имуществом (не осуществлена регистрация прав собственности, не передано в оперативное управление имущество) – 257,4 тыс. рублей;

- расходование средств с нарушением действующего законодательства (Бюджетного, Гражданского, Трудового, Градостроительного и Земельного кодексов Российской Федерации, законодательства о закупках и т.д.) - 716,6 тыс. рублей;

- прочие нарушения законодательства (нарушение сроков выполнения работ, счетные ошибки и другие) – 258,2 тыс. рублей;

- нарушения, выявленные в ходе аудита в сфере закупок – 16,4 тыс. рублей.

Устранено нарушений и замечаний в отчетном периоде на общую сумму 474,2 тыс. рублей.

3. Экспертно-аналитические мероприятия

В 2016 году контрольно-счетной палатой проведено 35 (в 2015 году – 30) экспертно-аналитических мероприятий по следующим направлениям:

- экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования Абинский район на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» и решений городских и сельских поселений о бюджете на 2017 год;

- подготовка заключений на проекты решений об исполнении бюджетов за 2015 год;

- экспертно-аналитическое мероприятие (совместно с Контрольно-счетной палатой Краснодарского края) «Анализ деятельности органов местного самоуправления по реализации правительственных инициатив по снижению бюджетных расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе путем создания казенных учреждений»;

- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ.

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в отчетном периоде подготовлено 9 заключений на проект решения Совета муниципального образования Абинский район «О бюджете муниципального образования Абинский район на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» и проекты решений городских и сельских поселений о бюджете на 2017 год.

Экспертиза представленных документов установила соответствие подготовленных материалов требованиям бюджетного законодательства. Объем и структура расходов местных бюджетов сформированы с учетом возможностей доходной базы и установленными расходными обязательствами.

Расходная часть бюджета муниципального образования Абинский район, городских и сельских поселений сформирована и представляется в программном формате на основе принятых муниципальных программ, охватывающих все направления социальной и экономической политики района.

В соответствии со статьями 157, 264.4 БК РФ в отчетном периоде подготовлено 9 заключений на проекты решений об исполнении бюджетов за 2015 год.

В ходе внешней проверки годовых отчетов фактов нарушений, влияющих на достоверность отчетов, не выявлено. Однако были выявлены отдельные факты нарушений:

- Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Приказ № 191н) - отсутствуют некоторые таблицы, а также не представлены формы, предусмотренные в составе пояснительной записки (Абинское городское поселение, Ольгинское, Мингрельское, Светлогорское сельские поселения);

- Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 года № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» - не представлена справка по консолидируемым расчетам учреждения (ф. 0503725) (Федоровское сельское поселение);

- имели место арифметические ошибки в приложениях к проекту решения об исполнении бюджета, некачественное составление пояснительных записок.

В 2016 году контрольно-счетной палатой проведена финансово-экономическая экспертиза 16 муниципальных программ.

Проекты муниципальных программ разработаны в соответствии с утвержденным порядком разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования Абинский район и направлены на решение проблем, обеспечивающих эффективное решение вопросов местного значения муниципального образования Абинский район.

4. Контрольные мероприятия в муниципальном образовании Абинский район

В отчетном периоде работа осуществлялась в соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты на 2016 год, который сформирован и утвержден с учетом предложений Совета муниципального образования Абинский район, главы муниципального образования Абинский район, а также запросов прокуратуры Абинского района.

В соответствии с утвержденным планом проведено 10 контрольных мероприятий по следующим направлениям:

- 4 мероприятия по проверке отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений и муниципального унитарного предприятия;

- 3 мероприятия по вопросу законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальных программ;

- 3 мероприятия по вопросу аудита в сфере закупок.

Сумма денежных средств, охваченных проверками, составила 76,6 млн. рублей. Количество субъектов проверки – 9.

По результатам контрольных мероприятий за отчетный период выявлено 12 финансовых нарушений на общую сумму 113,0 тыс. рублей. Кроме того, выявлено 74 нарушения федерального, краевого законодательства, муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Абинский район и локальных нормативных актов муниципальных учреждений и предприятий. Общая сумма нарушений, имеющих стоимостную оценку, составила 663,5 тыс. рублей.

По итогам принятых мер устранено всего 19 нарушений действующего законодательства на общую сумму 454,4 тыс. рублей.

По итогам проверок 10 должностным лицам объявлено дисциплинарное взыскание (выговор, замечание).

Кроме этого, 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности.

4.1. Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений и муниципального унитарного предприятия

В отчетном периоде проведены проверки трех муниципальных бюджетных учреждений (МБДОУ детский сад № 1, МБДОУ детский сад № 2 «Казачок», МБДОУ детский сад № 6 «Яблонька») и одного муниципального унитарного предприятия (МУП «Земельный центр»).

Объем средств, охваченных проверкой, составил 37229,5 тыс. рублей, из них: по муниципальным бюджетным учреждениям – 32266,7 тыс. рублей и по муниципальному унитарному предприятию - 4962,8 тыс. рублей.

В ходе проведения вышеуказанных контрольных мероприятий установлены финансовые нарушения в сумме 68,2 тыс. рублей, в том числе:

- неправомерное расходование в сумме 67,5 тыс. рублей, выразившееся в выплатах, не предусмотренных коллективным договором, а также предоставление недостоверных документов при командировках (МУП «Земельный центр»);

- переплата заработной платы в сумме 0,7 тыс. рублей (МУП «Земельный центр»).

Помимо финансовых нарушений в 2016 году установлены иные нарушения законодательства Российской Федерации в общей сумме 647,1 тыс. рублей:

1) нарушения порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и предоставления отчетности в сумме 433,6 тыс. рублей, в том числе:

- Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Приказ № 157н) в сумме 43,3 тыс. рублей – не списаны объекты основных средств (МБДОУ детский сад № 2);

- Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Приказ Минфина от 01.07.2013 г. № 65н) в сумме 22,5 тыс. рублей, выразившееся в отнесении расходов на приобретение кухонного инвентаря на несоответствующий КОСГУ (МБДОУ детский сад № 6);

- искажение показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (МУП «Земельный центр»);

- требований Указания Центрального Банка России от 11 марта 2014 года № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» (далее - Указания Банка России от 11.03.2014 г.) в общей сумме 329,4 тыс. рублей, выразившиеся в отсутствии письменных заявлений подотчетных лиц с записью о сроке выдачи денег, подписью руководителя и датой; выдаче наличных денег под отчет лицу, не имеющему на это разрешение; указании в приходных кассовых ордерах (далее-ПКО) разных сумм наличных денег, проставленных цифрами и прописью; в не указании в 2 платежных ведомостях прописью фактически выданных сумм наличных денег и другие (МУП «Земельный центр»);

- требований Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и постановления Госкомстата России от 1 августа 2001 года № 56 «Об утверждении унифицированной формы первичной учетной документации № АО-1 «Авансовый отчет» (далее – Постановление Госкомстата

России от 01.08.2001г. № 56) в общей сумме 38,4 тыс. рублей, выразившиеся в том, что письменные договоры о полной индивидуальной материальной ответственности за недостачу имущества не заключены со всеми подотчетными лицами, что может привести к возмещению причиненного ущерба; авансовые отчеты составлены ранее произведенных расходов подотчетных сумм; допущены ошибки в оформлении кассовых документов и другие (МУП «Земельный центр»);

2) стоимость имущества, используемая с нарушением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, в сумме 213,5 тыс. рублей, в том числе:

- неэффективное использование имущества в сумме 101,7 тыс. рублей, выразившееся в неиспользовании основных средств – картофелечистка МОК-150М (МБДОУ детский сад № 1); картофелечистка, машина протирачная-резательная, триммер бензиновый, мойка (МБДОУ детский сад № 2);

- нарушения Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее - Закон № 122-ФЗ), выразившиеся в отсутствии регистрации права оперативного управления на недвижимое имущество в общей сумме 111,8 тыс. рублей (МБДОУ детский сад № 2).

По результатам контрольных мероприятий в адрес четырех руководителей бюджетных учреждений и муниципального предприятия направлены представления.

4.2. Проверка по вопросу законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальных программ

В отчетном периоде проведены проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию 3 муниципальных программ, в том числе:

- подпрограмма «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» муниципальной программы «Развитие образования», в части приобретения мебели, оборудования, инвентаря в дошкольные образовательные учреждения;

- муниципальная программа «Обеспечение бюджетного процесса» на 2015-2017 годы;

- подпрограммы «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Абинский район» на 2015-2017 годы и «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия в Абинском районе» муниципальной программы муниципального образования Абинский район «Обеспечение безопасности населения» на 2015-2017 годы.

Объем средств, охваченных проверками, составил 33522,0 тыс. рублей. Сумма выявленных нарушений – 28,3 тыс. рублей, в том числе неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 11,9 тыс. рублей, выразившееся в

неиспользовании на момент проверки поставленного и оплаченного оборудования для системы видеонаблюдения (видеокамера).

Кроме этого, установлены нарушения требований части 46 Приказа № 157н - на 6 инвентарных объектах отсутствуют инвентарные номера (администрация муниципального образования Абинский район), а также установлен случай нарушения сроков оплаты по договорам, что могло повлечь дополнительные расходы бюджета в общей сумме 16,4 тыс. рублей (МБДОУ детский сад № 33).

Нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Результаты проверок доведены до сведения руководителей объектов проверки в виде представлений с указанием предложений и рекомендаций, направленных на устранение выявленных нарушений и замечаний.

4.3. Проверка по вопросу аудита в сфере закупок

В отчетном периоде проведено 3 проверки по вопросу аудита в сфере закупок (муниципальное бюджетное образовательное учреждение средняя образовательная школа № 6 (далее - МБОУ СОШ № 6), муниципальное бюджетное образовательное учреждение средняя образовательная школа № 9 (далее - МБОУ СОШ № 9) и муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств» (далее - МБУ ДО «ДШИ ст. Холмской»).

Объем средств, охваченных проверкой составил 5875,2 тыс. рублей.

Финансовых нарушений в ходе проверок не установлено.

При проведении проверок по вопросу аудита эффективности в сфере закупок и иных контрольных мероприятий установлены отдельные нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ):

- на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» план-график размещен с нарушением сроков (МБОУ СОШ № 6);

- отсутствуют документы по обоснованию начальной (максимальной) цены контракта (договора) (МБОУ СОШ № 6, МБОУ СОШ № 9 и МБУ ДО «ДШИ ст. Холмской»);

- заключен контракт свыше 100,0 тыс. рублей с единственным поставщиком (МБУ ДО «ДШИ ст. Холмской»).

В целях предотвращения и недопущения нарушений, имеющих признаки административных правонарушений, объектам проверки рекомендовано усилить контроль за соблюдением требований действующего законодательства в сфере планирования, составления и размещения планов-графиков, а также организовать и провести с подведомственными образовательными учреждениями обучающий семинар по вопросам закупок в контрактной системе.

По результатам контрольных мероприятий в адрес 3 руководителей бюджетных учреждений направлены представления.

По итогам проверок в устной форме сделано замечание лицам, допустившим нарушения.

5. Выполнение переданных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю городскими и сельскими поселениями Абинского района в 2016 году в части проведения контрольных мероприятий

В отчетном периоде работа осуществлялась в соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты на 2016 год, который сформирован с учетом предложений председателей Советов и глав городских и сельских поселений, запросов прокуратуры Абинского района, а так же требований БК РФ. В соответствии с заключенными соглашениями внешний муниципальный финансовый контроль осуществлялся в администрациях и учреждениях городских и сельских поселений в форме проверок, оформленных соответствующими актами.

В 2016 году проведено 17 контрольных мероприятий, а именно:

- 4 мероприятия по проверке отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности;
- 12 мероприятий по вопросу законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальных программ;
- 1 мероприятие по вопросу использования бюджетных средств, направленных на благоустройство Светлогорского сельского поселения Абинского района.

Всего в 2016 году проверено 12 субъектов, из которых:

- 8 органов местного самоуправления (администрации Абинского и Ахтырского городских, Холмского, Мингрельского, Федоровского, Светлогорского, Ольгинского и Варнавинского сельских поселений);
- 4 муниципальных бюджетных и казенных учреждений (МБУК «Абинская библиотека», МКУ «Централизованная бухгалтерия Ахтырского городского поселения» (далее – МКУ «ЦБ Ахтырского городского поселения»), МБУК «Ольгинская библиотека», МБУ «АТУ Холмского сельского поселения»).

Сумма денежных средств, охваченных проверками в 2016 году, составила 48163,1 тыс. рублей.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за отчетный период выявлено 25 финансовых нарушений на общую сумму 625,1 тыс. рублей. Кроме того, выявлено 85 нарушений федерального, краевого законодательства, муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Абинского района и локальных нормативных актов муниципальных учреждений. Общая сумма нарушений, имеющих стоимостную оценку, составила 996,2 тыс. рублей.

По итогам принятых мер устранено всего 55 нарушений действующего законодательства на общую сумму 219,0 тыс. рублей, в том числе 9 финансовых нарушений на сумму 91,4 тыс. рублей. По рекомендации контрольно-счетной палаты разработано 11 муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

По итогам проверок 9 должностным лицам объявлено дисциплинарное взыскание (выговор, замечание).

Кроме этого, 2 должностных лица привлечены к административной ответственности.

5.1. Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности

В отчетном периоде проведены проверки следующих объектов - МКУ «ЦБ Ахтырского городского поселения», МБУК «Абинская библиотека», МБУК «Ольгинская библиотека», МБУ «АТУ Холмского сельского поселения».

В ходе проведения вышеуказанных контрольных мероприятий установлены следующие финансовые нарушения в общей сумме 344,9 тыс. рублей:

- 1) неэффективное расходование в сумме 11,8 тыс. рублей, в том числе:
 - оплата административного штрафа в сумме 3,0 тыс. рублей (МКУ «ЦБ Ахтырского городского поселения»);
 - не приняты меры по своевременному устранению неполадок прибора учета электроэнергии, что повлекло превышение лимитов потребления электроэнергии и дополнительное расходование бюджетных средств в сумме 8,8 тыс. рублей (МБУК «Ольгинская библиотека»);
- 2) необоснованное расходование бюджетных средств в сумме 170,5 тыс. рублей, в том числе:
 - начисления и выплаты заработной платы в сумме 35,8 тыс. рублей (МКУ «ЦБ Ахтырского городского поселения»);
 - работнику начислена заработная плата за выполнение своих трудовых обязанностей и денежное вознаграждение в сумме 3,3 тыс. рублей по договору гражданско-правового характера за выполнение тех же трудовых обязанностей с использованием транспортного средства, принадлежащего учреждению (МКУ «АТУ Холмского сельского поселения»);
 - на ремонт имущества, которое не числится на балансе, в сумме 131,4 тыс. рублей (МКУ «АТУ Холмского сельского поселения»);
- 3) иные финансовые нарушения использования бюджетных средств в общей сумме 162,6 тыс. рублей, в том числе:
 - перерасход на оплату земельного налога за земельный участок под административным зданием при наличии других учреждений в нем в сумме 49,8 тыс. рублей (МБУК «Абинская библиотека»);
 - переплата отпускных и компенсации из-за технической ошибки в сумме 13,1 тыс. рублей (МБУК «Абинская библиотека», МКУ «ЦБ Ахтырского городского поселения»);
 - выплата материальной помощи в общей сумме 99,7 тыс. рублей без соответствующего положения о единовременной выплате при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальной помощи (МКУ «ЦБ Ахтырского городского поселения»).

Помимо финансовых нарушений в 2016 году установлены иные нарушения законодательства Российской Федерации в общей сумме 280,0 тыс. рублей:

1) нарушения порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и предоставления отчетности, в том числе:

- Приказа № 157н – первичные учетные документы на бумажном носителе хронологически подобраны, но не сброшюрованы, не подшиты в соответствующие папки (МКУ «ЦБ Ахтырского городского поселения»);

- искажение показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (МКУ «ЦБ Ахтырского городского поселения»);

- Постановления Госкомстата России от 01.08.2001г. № 56 - формирование некоторых первичных учетных документов осуществляется в ручном режиме при наличии программы «1С: Предприятие» (МКУ «ЦБ Ахтырского городского поселения»);

2) стоимость имущества, используемая с нарушением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, в сумме 43,9 тыс. рублей, в том числе:

- нарушения Закона № 122-ФЗ, выразившиеся в отсутствии регистрации права оперативного управления на недвижимое имущество в общей сумме 43,9 тыс. рублей (МБУК «Абинская библиотека»; МБУК «Ольгинская библиотека»);

3) расходование средств с нарушением действующего законодательства (Бюджетного, Гражданского, Градостроительного, Земельного кодексов Российской Федерации, законодательства о закупках и иных) в общей сумме 236,1 тыс. рублей, в том числе:

- Гражданского кодекса Российской Федерации – некорректный расчет цены по договору подряда (МКУ «АТУ Холмского сельского поселения»);

- Трудового кодекса Российской Федерации в сумме 113,5 тыс. рублей – несвоевременная выплата заработной платы (МКУ «ЦБ Ахтырского городского поселения»);

- нарушения федерального законодательства и муниципальных нормативных правовых актов, принятых в связи с совершенствованием правового положения муниципальных учреждений, в общей сумме 122,6 тыс. рублей (превышение базового норматива расходов на канцтовары, расходы на хозяйственные принадлежности включены в смету при отсутствии норматива; норматив расходов на приобретение хозяйственного инвентаря не установлен; неоднократное внесение изменений в план финансово-хозяйственной деятельности без соответствующих обоснований и расчетов на величину измененных показателей; определение расходов по некоторым статьям не по установленным нормативам и другие (МБУК «Абинская библиотека»; МКУ «ЦБ Ахтырского городского поселения»).

Во исполнение представлений контрольно-счетной палаты в 2016 году приняты меры:

- устранено 5 финансовых нарушений на общую сумму 75,0 тыс. рублей, в том числе произведен возврат в бюджет необоснованно начисленных и выплаченных сумм заработной платы, переплаты отпускных работникам в общей сумме 25,2 тыс. рублей (МКУ «ЦБ Ахтырского городского поселения»),

заключено соглашение с двумя учреждениями бюджетной сферы об установлении сервитута в отношении неделимого земельного участка, находящегося под зданием Абинской библиотеки, и возмещении затрат по уплате земельного налога (МБУК «Абинская библиотека»);

- устранено 1 нарушение установленного порядка управления и распоряжения имуществом в сумме 43,9 тыс. рублей (МБУК «Абинская библиотека»);

- 5 нарушений порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и предоставления отчетности, одно должностное лицо привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.11 КоАП РФ (МКУ «ЦБ Ахтырского городского поселения»);

- 10 нарушений действующего бюджетного, гражданского, градостроительного, земельного и трудового законодательства, законодательства о закупках и другого законодательства, а также нарушений финансово-хозяйственной деятельности в общей сумме 73,0 тыс. рублей (МБУК «Абинская библиотека»).

Разработано 6 муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления, регламентирующих значения базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и нормативов затрат на выполнение муниципальных работ для МБУК «Абинская библиотека», порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений Абинского городского поселения, порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений в Ахтырском городском поселении и другие вопросы.

По результатам данных проверок 6 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности за допущенные нарушения и недостатки.

5.2. Проверка использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальных программ

В отчетном периоде проведены проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию 12 муниципальных программ. Объем средств, охваченных проверками, составил 16161,5 тыс. рублей. Сумма выявленных нарушений – 242,1 тыс. рублей или 5,1 % от суммы проверенных средств, из них финансовые нарушения в сумме 114,2 тыс. рублей, в том числе:

- нарушение требований статьи 34 БК РФ, заключающееся в неэффективном расходовании бюджетных средств в общей сумме 6,0 тыс. рублей на уплату пени и штрафов по налогам, а также уплату транспортного налога за списанное транспортное средство (администрация Абинского городского поселения);

- переплата за подворовой обход в сумме 1,4 тыс. рублей из-за указания в актах приемки выполненных работ домов при фактическом отсутствии их, одних

и тех же номеров домов по несколько раз и т.д. (администрация Абинского городского поселения);

- необоснованное расходование бюджетных средств на компенсационные выплаты руководителям органов территориального общественного самоуправления поселения в сумме 6,0 тыс. рублей и необоснованная недоплата компенсационной выплаты в сумме 3,0 тыс. рублей (администрация Ахтырского городского поселения);

- пункта 1 статьи 746 части 2 Гражданского кодекса Российской Федерации - произведена несвоевременная оплата за выполненные работы, что могло повлечь предъявление уплаты неустойки (штрафа, пеней) к заказчику (администрации Абинского городского и Федоровского сельского поселений);

- нарушения норм частей 2, 3, 4 положения о порядке и условиях осуществления компенсационных выплат руководителям органов ТОС Ахтырского городского поселения - принятие постановлений администрации поселения об осуществлении компенсационных выплат позже самих выплат (администрация Ахтырского городского поселения);

- иные (более короткие) сроки гарантии на выполненные работы по четырём объектам ремонта автодорог с асфальтовым покрытием, чем предусмотренные распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 7 мая 2003 года № ИС-414р «О введении в действие гарантийных паспортов на законченные строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и ремонтом автомобильные дороги и искусственные сооружения на них» (администрация Федоровского сельского поселения);

- при осуществлении четырех закупок принято решение о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований части 5 статьи 24 Федерального закона от 5.04.2013г. № 44-ФЗ (администрация Федоровского сельского поселения);

- несоответствие итоговой суммы материалов в акте о приемке выполненных работ итоговой сумме материалов в локальном сметном расчете к муниципальному контракту в сумме 103,8 тыс. рублей (администрация Холмского сельского поселения).

Нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Результаты проверок доведены до сведения руководителей объектов проверки в виде представлений с указанием предложений и рекомендаций, направленных на устранение выявленных нарушений и замечаний.

5.3. Проверка по вопросу использования бюджетных средств, направленных на благоустройство Светлогорского сельского поселения Абинского района

В ходе проверки установлено 2 финансовых нарушения в общей сумме 1,4 тыс. рублей.

В числе нарушений действующего законодательства, норм нормативных правовых актов органов местного самоуправления, локальных нормативных актов проверкой установлено:

1) нарушение пункта 2 части 3 статьи 9 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», абзаца 4 пункта 1 статьи 5, пункта 1 статьи 20.1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» - администрацией Светлогорского сельского поселения необоснованно уплачивались страховые взносы по договору подряда на сумму 1,1 тыс. рублей;

2) нарушение статьи 704 ГК РФ – подрядчик для выполнения работ использовал оборудование, принадлежащее администрации Светлогорского сельского поселения, кроме того подрядчик включил в стоимость работы амортизацию своего имущества, что привело к необоснованным расходам в сумме 0,3 тыс. рублей;

3) другие нарушения (допускались просрочки платежей по договорам подряда, заключенным с физическими лицами; целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы носят обобщенный характер; фактические расходы в разрезе отдельных мероприятий муниципальной программы не соответствуют расходам, отраженным в перечне отдельных мероприятий муниципальной программы; товарные накладные отражались в учете несвоевременно).

Результаты проверки доведены до сведения руководителя объекта проверки в виде представления с указанием предложений и рекомендаций, направленных на устранение выявленных нарушений и замечаний.

По результатам проверки администрацией Светлогорского сельского поселения приняты меры по устранению выявленных проверкой нарушений:

- возвращены излишне уплаченные в Фонд социального страхования взносы, выплаченные по договорам подряда, в сумме 1,1 тыс. рублей;

- возвращена сумма за амортизацию имущества включенная подрядчиком в стоимость работ, в размере 0,3 тыс. рублей;

- за допущенные нарушения к директору МКУ «Централизованная бухгалтерия Светлогорского сельского поселения» приняты меры дисциплинарного воздействия.

6. Проверки по запросу прокуратуры Абинского района

В 2016 году по запросам прокуратуры Абинского района контрольно-счетной палатой проведено 2 контрольных мероприятий, в том числе:

- проверка администраций муниципального образования Абинский район, городских и сельских поселений по вопросу эффективности расходования бюджетных средств, выделяемых на реализацию муниципальных целевых программ противодействия терроризму, экстремизму, гармонизации международных отношений;

- проверка по вопросу задолженности заработной платы сотрудникам МУП «Земельный центр».

Кроме этого, прокуратурой Абинского района привлекался сотрудник контрольно-счетной палаты муниципального образования Абинский район для проведения проверки государственного казенного учреждения Краснодарского края «Центр занятости населения Абинского района» по вопросу соблюдения бюджетного законодательства.

Материалы по вышеуказанным проверкам направлены в прокуратуру Абинского района.

7. Финансовое и кадровое обеспечение деятельности

Контрольно-счетная палата является контрольно-счетным органом в структуре органов местного самоуправления муниципального образования Абинский район, имеет права юридического лица, является участником бюджетного процесса, обладающим бюджетными полномочиями и действует на основании устава муниципального образования Абинский район и Положения о контрольно-счетной палате, утверждённого решением Совета муниципального образования Абинский район.

В штате палаты 4 человека: председатель, аудитор, 2 инспектора. Все сотрудники имеют высшее образование.

Контрольно-счетная палата при осуществлении своей деятельности взаимодействовала с контрольно-счетными органами других муниципальных образований, Контрольно-счетной палатой Краснодарского края, прокуратурой Абинского района.

Контрольно-счетная палата с 2012 года является одним из учредителей Совета контрольно-счетных органов Краснодарского края.

Материально-техническое, организационное, финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Абинский район и межбюджетных трансфертов, полученных из бюджетов городских и сельских поселений.

На обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты в 2016 году направлено 2508,0 тыс. рублей (в 2015 году – 2558,2 тыс. рублей, на 2017 год – 2484,8 тыс. рублей).

Постоянное внимание уделяется повышению профессионального уровня сотрудников контрольно-счетной палаты. Ежегодно сотрудники контрольно-счетной палаты принимают участие в обучающих семинарах, проводимых Контрольно-счетной палатой Краснодарского края. В 2016 году председатель контрольно-счетной палаты прошел курсы повышения квалификации по теме: «Осуществление внешнего финансового контроля в муниципальном образовании». Контрольно-счетная палата ежегодно принимает участие в конкурсах на звание «Лучший муниципальный финансовый контролер Краснодарского края» и «Лучший муниципальный контрольно-счетный орган Краснодарского края».

В течение 2016 года должностные лица контрольно-счетной палаты принимали участие в публичных слушаниях по рассмотрению отчёта об исполнении бюджета муниципального образования Абинский район за 2015 год

и по рассмотрению проекта решения «О бюджете муниципального образования Абинский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Кроме того, в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в контрольно-счетной палате был проведен внутренний мониторинг полноты и достоверности сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных муниципальными служащими за 2015 год. По результатам мониторинга нарушений действующего законодательства не выявлено.

В отчетном году контрольно-счетной палатой принято 5 нормативных документов, регламентирующих внутреннюю деятельность.

8. Информационная деятельность

Контрольно-счетная палата в соответствии с пунктом 1 части 19 Положения о контрольно-счетной палате обеспечивала доступ к информации о своей деятельности на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Абинский район в сети Интернет в разделе «Контрольно-счетная палата». На сайте размещена общая информация о контрольном органе муниципального образования, нормативно-правовая база муниципального финансового контроля, сведения о составе и структуре контрольно-счётной палаты, результаты проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Реализуя принцип гласности, в 2016 году было размещено более 60 информационных материалов о деятельности контрольно-счетной палаты.

9. Основные направления деятельности в 2017 году

В 2017 году контрольно-счётной палатой будет продолжена работа по совершенствованию внешнего финансового контроля, повышению его качества и эффективности. Для этого планируется усилить меры по организации контроля за ходом выполнения представлений контрольно-счётной палаты, недопущению случаев формального отношения руководителей проверенных организаций к выполнению мероприятий по устранению нарушений и недостатков, отражённых в актах.

Планируется продолжение взаимодействия с депутатами, администрациями района и поселений, прокуратурой Абинского района по вопросам выявления, устранения и недопущения финансовых и других нарушений.

Кроме того, продолжится работа по обеспечению публичности деятельности контрольно-счетной палаты, в частности, по размещению информации о проверках в сети Интернет в разделе «Контрольно-счетная палата» (<http://abinskiy.ru/>).

Контрольно-счетная палата продолжит сотрудничество с Контрольно-счетной палатой Краснодарского края и контрольно-счетными органами

муниципальных образований Краснодарского края, примет участие в мероприятиях, проводимых Советом контрольно-счетных органов Краснодарского края.

Председатель контрольно-счетной палаты
муниципального образования Абинский район



С. С. Червонных